

Deliberazione del Commissario Straordinario

N. 12/2024

OGGETTO: Conferimento incarico legale per rappresentanza in giudizio dell'A.Re.S.S. Puglia innanzi il Tribunale Amministrativo Regionale per la Puglia- Bari – Avv.to V. Triggiani

L'anno 2024 il giorno 19 del mese di gennaio in Bari, nella sede della Agenzia Regionale per la Salute ed il Sociale (ARESS),

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTA la L. 241/1990 e ss.mm.ii, recante “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;

VISTO il D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii., recante “Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;

VISTA la L. 190/2012 e ss.mm.ii., recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”;

VISTO il D.Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii, recante Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

VISTA la L.R. 29/2017, recante Istituzione dell’Agenzia Regionale strategica per la Salute e il Sociale (A.Re.S.S.);

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 1974 del 7/12/2020 recante “Approvazione Atto di Alta Organizzazione. Modello organizzativo MAIA 2.0”;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n.124 del 01/07/2021 avente ad oggetto “Regolamento per l’affidamento di incarichi legali a professionisti esterni all’Ente, di cui all’art 17, comma 1, lettera d), nn1 e 2 d. lgs 50/2016. Adozione”;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 95 del 14/04/2022 avente ad oggetto “Conferimento dell’incarico di direttore di Struttura Complessa dell’Area di Direzione Amministrativa, ai sensi dell’art.71 comma 10 del CCNL Area Funzioni Locali – dirigenza PTA – 2016-2018, e contestuale incarico ad interim, ai sensi dell’art. 73 comma 8 del CCNL Area Funzioni Locali – dirigenza PTA - 2016-2018, di Dirigente del Servizio Project Management Office ed Internazionalizzazione al dipendente Dott. Francesco Fera”;

VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale n. 558 del 20/4/2022, avente ad oggetto “Attuazione dell’art. 2 del decreto del Presidente della Giunta Regionale del 31/8/2016 (n. registro 542). Attuazione Modello MAIA – Approvazione dell’Atto aziendale della dotazione organica dell’Agenzia Regionale strategica per la Salute ed il Sociale (A.Re.S.S.). Revoca della D.G.R. n. 4/2017 e la rettifica della D.G.R. n. 2265/2017”;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 116 del 3/5/2022, recante il conferimento dell’incarico di natura professionale sul Servizio Affari Istituzionali e Performance - Area di Direzione Amministrativa, ai sensi dell’art. 71 c. 10 CCNL Area Funzioni Locali – dirigenza PTA – 2016-2018 - alla Dott.ssa Olga Salerno;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 121 del 10/05/2022 avente ad oggetto “Presenza d’atto della Delibera di Giunta Regionale n. 558 del 20/04/2022: Attuazione dell’art. 2 del decreto del

Presidente della Giunta Regionale del 31/8/2016 (n. registro 542). Attuazione Modello MAIA – Approvazione dell’Atto aziendale della dotazione organica dell’Agenzia Regionale Strategica per la Salute ed il Sociale (A.Re.S.S.). Revoca della D.G.R. n.4/2017 e la rettifica della D.G.R. n. 2265/2017 – Adozione nuovo atto aziendale giusta DDG 253/2021.”;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 82 del 31/03/2023 avente ad oggetto l’Adozione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 (PIAO ARESS), contenente il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione della Trasparenza 2023-2025;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 1234 del 8/8/2023, avente ad oggetto “L. R. n. 15/2018 - Nomina del Commissario Straordinario dell’Agenzia Regionale per la Salute e il Sociale (ARESS)”, con indicazione del dott. Giovanni Gorgoni;

VISTA la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 190/2023, avente ad oggetto la “Presenza d’atto della DGR n. 1234 del 8/8/2023 “L. R. n. 15/2018 – Nomina del Commissario Straordinario dell’Agenzia Regionale per la Salute e il Sociale (ARESS) con indicazione del dott. Giovanni Gorgoni”.

VISTA la Deliberazione del Commissario Straordinario 294 DEL 28/12/2023 avente ad oggetto “Bilancio economico di previsione annuale per l’esercizio 2024 e pluriennale per il triennio 2024-2026 – adozione”,

Sulla base di apposita istruttoria, demandata al Servizio Affari Istituzionali e Performance dall’Area di Direzione Amministrativa,

HA ADOTTATO

il seguente provvedimento.

Assiste con funzioni di segretario la dott.ssa Pia Antonella Piacquadio

Premesso che:

- In data 16.01.2024 è stato notificato, a mezzo PEC (ex art 3 bis, comma 5 della Legge n. 53 del 1994), all’Agenzia regionale per la Salute ed il Sociale della Puglia (ARESS), ricorso ex artt. 119 e 120 con Istanza di misure cautelari ante causa ex art. 56 cpa e Istanza di sospensiva ex art. 55 cpa, innanzi al al T.A.R Puglia- sede di Bari, acclarato al prot A.Re.S.S. n. 0000165 del 16.01.2024, per l’annullamento, previa adozione di idonee misure cautelari, *“della Deliberazione del Commissario Straordinario n.1 del 09/01/2024 di esclusione del RTI Dedalus Italia spa dalle fasi successive della procedura di gara “PNRR Missione 6 Salute. M6C1.1.2.2 “Implementazione delle Centrali Operative Territoriali (COT)” Presa d’atto della DGR Puglia n.625 dell’8/05/2023 (D.D.G. AReSS Puglia n.114 del 19/05/2023) CIG 97508922A2”;* *“della nota ex art.76, comma 5, lett.b) d.lgs. 50/2016 del RUP Servizio Appalti e contratti Prot AReSS_Puglia/ARESS/ 09.01.2024...”;* *“ove occorra, dell’art.2.2 della richiesta di offerta ...”;* *“della Deliberazione del Commissario Straordinario n.8 del 16.01.2024 di Aggiudicazione definitiva di Appalto Specifico CIG 97508922A2...”;* di ogni altro atto e provvedimento presupposto, connesso e comunque consequenziale.
- l’articolazione dell’A.Re.S.S. Puglia risulta priva di Avvocatura interna;
- con Deliberazione del Direttore Generale n. 124 del 01/07/2021 è stato approvato il “Regolamento per l’affidamento a professionisti esterni all’ente dei servizi legali di cui all’art. 17 comma 1 lett d) n. 1 e 2 del D. Lgs. 50/2016”;

- l'art. 2 del Regolamento sopra citato, al comma 14 prevede che: *“dandone adeguata motivazione ed in via eccezionale, l'Amministrazione si riserva la facoltà di derogare ai criteri fissati dal presente Regolamento e affidare direttamente incarichi, anche a professionisti non inseriti nell'Elenco, nelle seguenti ipotesi:*
 - a) *quando i termini per la costituzione in giudizio, ovvero per il corretto espletamento dell'incarico, risultino - per causa non imputabile all'Amministrazione - inconciliabili con la procedura prevista in via ordinaria per l'affidamento legale (nei casi di necessità e urgenza);*
 - b) *quando il procedimento sia suscettibile di riunione con altro già affidato ad un Avvocato designato dall'Agenzia, ancorché non inserito nell'Elenco;*
 - c) *quando l'incarico involga fattispecie di particolare difficoltà, complessità e peculiarità (anche economica), tali da rendere opportuno l'affidamento a soggetto che ha già trattato, con risultati positivi, la medesima materia nell'interesse dell'Amministrazione o di altre P.A.;*
 - d) *quando il procedimento implichi la soluzione di dibattuti problemi tecnico-giuridici di rilevante complessità (anche economica), che richiedano il ricorso a un professionista altamente specializzato nel settore o di particolare esperienza (nella circostanza potranno essere interpellati e/o conferiti incarichi a studiosi della materia, docenti universitari e/o ricercatori);*
 - e) *nei casi di prosecuzione di giudizi in gradi successivi al primo, anche promossi innanzi ad una Giurisdizione superiore, l'incarico potrà essere affidato allo stesso professionista che ha curato i gradi precedenti, salvo che egli stesso non risulti in possesso dei requisiti per il patrocinio dinanzi alle Magistrature Superiori;*
 - f) *quando gli incarichi comportino la difesa dell'Ente dinanzi agli organi di giustizia della Comunità Europea, l'Amministrazione non è vincolata al presente Elenco.”*

Richiamati:

- il “Codice dei Contratti Pubblici”, secondo cui l'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture dei contratti attivi esclusi, in tutto o in parte, dall'ambito di applicazione oggettiva dello stesso Codice, avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità;
- le Linee guida ANAC n. 12/2018 “Affidamento dei servizi legali”;
- il parere n. 2017 del 3/8/2018, reso dal Consiglio di Stato (richiamato a sua volta dalle Linee Guida ANAC in materia di servizi legali), secondo cui *“L'affidamento dei servizi legali costituisce appalto, con conseguente applicabilità dell'allegato IX e degli artt. 140 e segg. del Cod. Contratti Pubblici, qualora la stazione appaltante affidi in modo continuativo e periodico al fornitore nell'unità di tempo considerata (di regola il triennio); l'incarico conferito ad hoc costituisce, invece, contratto d'opera professionale, consistendo nella trattazione della singola controversia o questione ed è sottoposto al regime di cui all'art 17, D.Lgs 50/16, (così come novellato dall'art.56 D. Lgs 36/23)-contratti esclusi”.*

Tenuto Conto:

- dei recenti orientamenti giurisprudenziali comunitari, in particolare della sentenza della Corte di Giustizia del 6 giugno 2019 nella causa C-264/18, avente a oggetto la questione pregiudiziale posta dalla Corte Costituzionale belga circa la validità dell'art. 10, lett. c) e lett. d), i), ii) e v) della direttiva 2014/24/UE sui servizi legali, che statuisce *“... quanto ai servizi legali e di consulenza [...], l'esclusione trova ragione nel fatto che si tratta di prestazioni fornite da un avvocato che si*

inseriscono nell'ambito di un rapporto intuitu personae tra l'avvocato medesimo e il suo cliente, caratterizzato dalla massima riservatezza. Infine, i servizi legali connessi, anche occasionalmente, all'esercizio di pubblici poteri non sono comparabili, per le loro caratteristiche oggettive, agli altri servizi inclusi nell'ambito di applicazione della direttiva 2014/24 UE";

- della sentenza n.509/2021 emessa dalla Corte dei Conti, Sez. Giurisdizionale per la Regione Lazio;

Dato Atto dell'evidente interesse dell'A.Re.S.S. Puglia a costituirsi tempestivamente in giudizio, per difendere e sostenere le ragioni dell'ente, garantendo al difensore tempi adeguati per l'analisi delle doglianze nonché per l'opportuna predisposizione della strategia difensiva per la costituzione in giudizio, in considerazione, tra l'altro, delle tempistiche proprie del Codice del Processo Amministrativo di cui al Decreto legislativo n. 104/2010, con particolare riferimento alla fase cautelare, la cui tutela è stata richiesta dal ricorrente;

Preso atto che:

- la Direzione Generale, valutata la complessità e delicatezza dell'oggetto del contendere, riteneva di dover incaricare con urgenza un professionista con elevata qualificazione e notevole esperienza professionale nell'ambito del diritto amministrativo in materia di appalti pubblici;
- a tal fine, con nota assunta al protocollo AReSS n. 0000152 del 17/01/2024, si richiedeva l'eventuale disponibilità ad accettare l'incarico per la difesa dell'ente nel giudizio di cui sopra, corredata del relativo preventivo, nell'ambito dei limiti normati dal Regolamento per l'affidamento di incarichi legali dell'Agenzia, all'Avv. Vittorio Triggiani del Foro di Bari, anche in considerazione della comprovata esperienza professionale;
- in riscontro alla stessa, con nota acclarata al prot. A.Re.S.S. Puglia n. 0000170 del 19.01.2024, pervenuta con PEC il 18.01.2024, l'Avv. Vittorio Triggiani manifestava la propria disponibilità all'espletamento dell'incarico de quo;
- L'Avv. Triggiani, applicando i parametri minimi nel rispetto del DM 147/2022, nonché dell'art.7 del Regolamento per l'affidamento di incarichi legali dell'Agenzia, formulava un preventivo per la somma pari ad Euro 18.000,00 per onorari, oltre IVA e CAP come per legge. Detto preventivo è stato calcolato dall' Avv. Triggiani con l'applicazione dei parametri approvati con il DM 147/2022, commisurata ai criteri minimi, con arrotondamento per difetto dell'onorario ivi indicato, e con ulteriore espressa rinuncia alle spese generali (15% su onorario).

Richiamati:

- il Decreto del Ministero della Giustizia n. 55 del 10 marzo 2014 recante i Nuovi Parametri Forensi, in attuazione della riforma dell'ordinamento professionale (legge 31 dicembre 2012, n. 247), aggiornato con le modifiche apportate dal decreto del Ministero della Giustizia n. 147 del 13 .08. 2022;
- l'art. 13-bis della legge 247/2012, in materia di equo compenso per le prestazioni professionali degli avvocati;
- l'art. 19 quaterdecies d.l. 148/2017, novellando la disposizione di cui sopra, dispone che *"la pubblica amministrazione, in attuazione dei principi di trasparenza, buon andamento ed efficacia delle proprie attività, garantisce il principio dell'equo compenso in relazione alle prestazioni rese dai professionisti"*;

- l'art. 7 del "Regolamento per l'affidamento a professionisti esterni all'ente dei servizi legali, di cui all'art. 17 c. 1, lett. d), nn. 1 e 2, d.lgs. 50/2016", approvato con deliberazione del Direttore Generale n. 124 del 01/7/2021, al comma 1 prevede: *"L'onorario sarà liquidato al Professionista legale incaricato sulla base del preventivo profilato dallo stesso, assumendo quale valore di riferimento i parametri medi di cui alle tabelle forensi allegatae al D.M. n. 55/2014, così come modificato dal D.M. 8 marzo 2018, n 37 del Ministero della Giustizia ed eventuali successive modificazioni, ridotto del 50% (di seguito indicato quale misura tariffaria minima), salva ulteriore riduzione percentuale offerta dal Legale"*;

Valutato il preventivo pervenuto congruo e conforme al regolamento di cui sopra nonché alla normativa vigente.

Ritenuto di conferire l'incarico per lo svolgimento dell'attività innanzi descritta al predetto professionista ex art. 2 co. 14 del Regolamento di cui alla D.D.G. 124 del 01/07/2021, alle condizioni di cui alla convenzione che sarà sottoscritta tra le parti;

Per i motivi di cui in premessa, che qui si intendono richiamati quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento,

DELIBERA

1. **di approvare** tutto quanto espresso in narrativa che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. **di affidare** la rappresentanza e difesa dell'A.Re.S.S. Puglia all' Avv. Vittorio Triggiani del Foro di Bari, per la tempestiva costituzione nel giudizio *de quo* presso il T.A.R. Puglia Bari;
3. **di stabilire** che l'Avv. Vittorio Triggiani, con la sottoscrizione del disciplinare di incarico, così come predisposto dall'ente, accetta l'incarico nei termini e con le modalità ivi previste;
4. **di approvare** il preventivo presentato dall'Avv. Vittorio Triggiani, giusta nota prot. 000170del 19/01/2024, pervenuto con pec del 18.01.2024, e di contabilizzare la somma di Euro 18.000,00 oltre Cap 4% ed IVA -quale onorario - al conto economico aziendale n. 73310500025 "Onorari e spese legali per resistenza in giudizio" del bilancio dell'esercizio finanziario dell'anno 2024, BUDGET 2 "Finanziamento Ordinario", Centro di Costo dedicato 108000001 "Costi e ricavi comuni aziendali";
5. **di provvedere** all'adempimento degli atti consequenziali oltreché alle prescritte comunicazioni al Dipartimento della Funzione Pubblica;
6. **di provvedere** all'acquisizione del relativo codice identificativo di gara (CIG), in linea con quanto previsto dalle Linee guida ANAC n. 12/2018;
7. **di notificare** la presente deliberazione al Servizio Appalti e Contratti e al Servizio Finanze e controllo dell'Area di Direzione Amministrativa;
8. **di notificare** il presente atto all'Avv. Vittorio Triggiani;
9. **di demandare** al Servizio Affari Istituzionali e Performance, l'assolvimento di tutti i conseguenti adempimenti, ivi compreso l'adempimento relativo agli obblighi di pubblicazione sul sito istituzionale dell'Agenzia, Sezione Amministrazione Trasparente; Sottosezione *Consulenti e Collaboratori - titolari di incarichi di collaborazione e consulenza-*

incarichi 2024; Sottosezione Bandi di gara e contratti- Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura-delibere a contrarre e tabelle-tabelle2024, previsti ai sensi e per gli effetti dell'art. 15 c. 4 D.Lgs. 33/2013;

10. **di attestare** che i soggetti firmatari del presente atto non incorrono in alcune delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, ivi comprese potenziali situazioni di conflitto di interesse.

Il presente provvedimento non essendo soggetto al controllo ex L.R. 29/2017 è esecutivo ai sensi di legge. La presente deliberazione sarà pubblicata nel sito web di questa Agenzia. I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto della normativa regionale e nazionale e che il presente provvedimento, predisposto ai fini della adozione dell'atto finale da parte del Commissario Straordinario è conforme alle risultanze istruttorie.

L'estensore

F.to Dott.ssa Immacolata Elisabetta Todisco

Il Direttore dell'Area
di Direzione Amministrativa
F.to Dott. Francesco Fera

IL Commissario Straordinario
F.to Dott. Giovanni Gorgoni

ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Si certifica che il presente provvedimento è stato pubblicato sul sito WEB di questa Agenz
nel rispetto di quanto prescritto dalla Legge Regione Puglia n. 40/2007

dal 19.01.2024

Bari, 19.01.2024

Il Segretario

F.to Pia Antonella Piacquadio