

Deliberazione del Direttore Generale

N. 161/2022

OGGETTO: Approvazione dell'Avviso pubblico non vincolante per manifestazione di interesse alla sponsorizzazione del Progetto di formazione e accompagnamento *“Sostenere l’attuazione del PNRR in Puglia”*

L'anno 2022 il giorno **14** del mese di **GIUGNO** in Bari, nella sede della Agenzia Regionale per la Salute ed il Sociale (ARESS),

IL DIRETTORE GENERALE

- VISTA** la Legge n. 241/1990 recante *“Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”* e ss.mm.ii.;
- VISTA** la Legge 27 dicembre 1997, n. 449 *“Misure per la stabilizzazione della finanza pubblica”* e, in particolare, l'art. n. 43;
- VISTA** la Legge 23 dicembre 1998, n. 448 *“Misure di finanza pubblica per la stabilizzazione e lo sviluppo”* e, in particolare, l'art. 28, comma 2 bis;
- VISTO** il D.Lgs. n.165/2001 recante *“Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”* e ss.mm.ii.;
- VISTA** la Legge n. 190/2012 recante *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”* e ss.mm.ii.;
- VISTA** la Legge 24 dicembre 2012, n. 228 *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato”* e, in particolare, la lett. e) del comma 108, articolo unico;
- VISTO** il D.Lgs. n. 33/2013 recante *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”* e ss.mm.ii.;
- VISTO** il Decreto Ministeriale 2 aprile 2015, n. 70 recante *“Definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all’assistenza ospedaliera”* e ss.mm.ii.
- VISTO** il D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50 *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*;

- VISTA** la Legge Regionale del 24 Luglio 2017 n. 29, recante l'istituzione dell'Agenzia Strategica Regionale per la Salute e il Sociale (A.Re.S.S.);
- VISTO** il DPR n. 474 del 26/07/2018 "Nomina del Direttore Generale dell'AReSS Puglia" con cui al Dott. Giovanni Gorgoni viene conferito il ruolo di Direttore Generale dell'ARESS Puglia;
- VISTA** la Deliberazione del Direttore Generale n. 38 del 15 febbraio 2019 recante "*Conferimento Incarichi di funzione 2019*", con riferimento all'incarico conferito al dott. Francesco Squillace su Servizio "Formazione sanitaria e sociale ed e Innovazione delle Metodologie lavorative" dell'A.Re.S.S. Puglia, oggi Servizio "*Formazione ed Innovazione dei Saperi*";
- VISTA** la Deliberazione n. 277 del 6 settembre 2019 recante "Regolamento aziendale per la disciplina e la gestione delle sponsorizzazioni. Approvazione aggiornamento 2019;
- VISTA** la Deliberazione della Giunta Regionale n. 1974 del 07/12/2020, recante "Approvazione Atto di Alta Organizzazione. Modello Organizzativo "MAIA 2.0";
- VISTA** l'assunzione della Dirigente, dott.ssa Marta Basile, e il suo concreto incardinamento, a far data dal giorno 16 ottobre 2021, nella direzione del Servizio Formazione sanitaria e sociale ed Innovazione delle Metodologie lavorative dell'A.Re.S.S. Puglia;
- VISTA** la Deliberazione n. 116 del 3 maggio 2022 recante Conferimento degli incarichi di natura professionale sui Servizi dell'Area di Direzione Amministrativa, ai sensi dell'art. 71, comma 10, del CCNL Area Funzioni Locali – dirigenza PTA – 2016-2018 con cui alla dottoressa Marta Basile è stato conferito l'incarico dirigenziale di natura professionale sul Servizio "Formazione ed Innovazione dei Saperi", già Servizio "Formazione sanitaria e sociale ed e Innovazione delle Metodologie lavorative" dell'A.Re.S.S. Puglia

sulla base dell'istruttoria del Servizio Formazione ed Innovazione dei Saperi,

HA ADOTTATO

il seguente provvedimento.

Assiste, con funzioni di segreteria dell'organo deliberante, la Sig.ra Antonella Piacquadio.

Premesso che:

- la citata Legge Regionale n. 29/2017 ha rafforzato il ruolo dell'Agenzia rispetto ai temi del governo clinico, già di competenza, ed ha introdotto l'ampia dimensione del Sociale a necessario completamento e perfezionamento della complessità delle dinamiche della realtà presidiata assumendo, in tali più estesi ambiti di azione, un ruolo strategico di indirizzo e supporto tecnico-scientifico verso la concezione e

- l'attuazione di un piano sistemico regionale di governo clinico ed, insieme, di *governance* sociosanitaria;
- secondo il PNRR l'apprendimento di nuove competenze (*reskilling*) e il miglioramento di quelle esistenti per accedere a mansioni più avanzate (*upskilling*) sono fondamentali per sostenere le transizioni verde e digitale, potenziare l'innovazione e il potenziale di crescita dell'economia, promuovere l'inclusione economica e sociale e garantire occupazione di qualità;
 - per raggiungere i detti obiettivi, il Governo intende investire in due strategie di intervento. Da un lato, attraverso una revisione dei percorsi di carriera della PA, che introduca maggiori elementi di mobilità nelle Amministrazioni per favorire gli avanzamenti di carriere dei più meritevoli e, dall'altro lato, anche attraverso la:
 - riorganizzazione e razionalizzazione dell'offerta formativa, a partire dalla predisposizione di specifici corsi on-line (*Massive Open Online Courses - MOOC*) aperti al personale della PA sulle nuove competenze oggetto di intervento nel PNRR, con standard qualitativo certificato e rigorosa misura dell'impatto formativo a breve e medio termine;
 - creazione, per le figure dirigenziali, di specifiche *Learning Communities* tematiche e di "comunità di competenze" (*Community of Practice*) per la condivisione di best practices e la risoluzione di concreti casi di amministrazione;
 - ai fini della realizzazione dei progetti del PNRR possono essere conclusi accordi con Università, centri di alta formazione e ordini professionali nell'ambito della Missione 6, "FORMAZIONE, RICERCA SCIENTIFICA E TRASFERIMENTO TECNOLOGICO", l'Investimento 2.2, "*Sviluppo delle competenze tecniche, professionali, digitali e manageriali del personale del sistema sanitario*", prevede che il progresso scientifico e l'innovazione tecnologica richiedono che gli operatori sanitari siano regolarmente aggiornati e formati per garantire l'efficacia, l'adeguatezza, la sicurezza e l'efficienza dell'assistenza fornita dal SSN, anche attraverso un rafforzamento delle competenze manageriali e digitali del personale;
 - in questi ambiti, l'Agenzia Regionale per la Salute ed il Sociale della Puglia può vantare una significativa tradizione circa percorsi formativi di valore per il personale del SSR pugliese avendo, infatti, costantemente favorito l'ottimizzazione delle prassi organizzative nelle strutture sanitarie e socio-sanitarie, in un'ottica di reale e concreta applicazione dei principi legati alla *clinical governance* ed alla *governance* sociosanitaria, in linea con le più attuali indicazioni del PNRR, al fine di preparare il personale a fronteggiare le sfide attuali e future in una prospettiva integrata, sostenibile, innovativa, flessibile, sempre orientata al risultato;
 - l'art. 43 della Legge n. 449/1997 consente alle pubbliche amministrazioni di stipulare contratti di sponsorizzazione ed accordi di collaborazione con soggetti privati ed associazioni senza fini di lucro costituite con atto notarile, al fine di favorire l'innovazione dell'organizzazione amministrativa e di realizzare maggiori economie, nonché di migliorare i servizi prestati sempreché – comma 2 – dette iniziative siano dirette al perseguimento di interessi pubblici, escludano forme di conflitto di interesse fra l'attività pubblica e quella privata e comportino risparmi

- di spesa rispetto agli stanziamenti assegnati;
- l'art. 28, comma 2 bis, della Legge 448/1998 individua, quale misura da adottare dagli enti per realizzare maggiori economie nella gestione: "lo sviluppo di iniziative per la stipula di contratti di sponsorizzazione, accordi e convenzioni previsti dall'art. 43 della L. 27 dicembre 1997, n. 449";
 - in quest'alveo ben definito, l'articolo 19 (Contratti di sponsorizzazione) del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 – recependo le direttive europee nn. 23, 24 e 25 del 2014 – ha previsto una disciplina semplificata, unica per i contratti di sponsorizzazione in tutti i settori, nonché innovativa rispetto a quanto previsto dalla normativa vigente di cui all'art. 43 della legge n. 449 del 1997;
 - quest'Agenzia Regionale, con Deliberazione del Commissario Straordinario n. 37 del giorno 13/10/2017, si è dotata di apposito "Regolamento per la gestione dei contratti di sponsorizzazione";
 - con successiva Deliberazione del Direttore Generale n. 277 del 6 settembre 2019 recante "Regolamento aziendale per la disciplina e la gestione delle sponsorizzazioni. Approvazione aggiornamento 2019" è stato adottato il Regolamento per la gestione dei contratti di sponsorizzazione - 2019;
 - l'Università Commerciale Luigi Bocconi di Milano, con e-mail PEC del giorno 04/04/2022 (protocollo in arrivo AReSS Puglia n. 1389 del giorno 05/04/2022) ha proposto al Direttore Generale di quest'Agenzia un'analitica proposta formativa non condizionante, ben integrabile e metodologicamente compatibile con le indicazioni del PNRR innanzi sintetizzate, rivolta specificatamente alla trasformazione delle modalità di gestione delle cronicità e della fragilità attraverso lo sviluppo dei servizi territoriali (Case di Comunità, Ospedali di Comunità, Assistenza Domiciliare Integrata), lo sviluppo delle necessarie competenze e professionalità del personale addetto, nonché volta a superare la carenza di coordinamento negli interventi sanitari, sociosanitari e socioassistenziali attraverso la digitalizzazione quale strumento per la trasformazione delle logiche e dei contenuti dei servizi;
 - in esito a puntuali osservazioni da parte di AReSS relative alla necessità di adattare la proposta progettuale alla realtà di Agenzia, l'Università SDA Bocconi con email PEC del giorno 01/06/2022, acquisita al protocollo AReSS in pari data al numero 2364, ha inviato la proposta progettuale adeguatamente rivista, allegata al presente Atto.
 - nel superiore interesse della P.A. – prospettandosi l'opportunità di traguardare l'obiettivo di sostenere l'attuazione del PNRR attraverso l'apposito progetto di formazione e di accompagnamento in commento – la Direzione Generale ha ritenuto di avallare pienamente, con email del giorno 01/06/2022, nel rispetto e nelle modalità dell'art. 4.6 del vigente Regolamento aziendale per la disciplina e la gestione delle sponsorizzazioni (cfr. DDG n. 277/2019), la predetta proposta formativa dell'Università SDA Bocconi - School of Management di Milano con la sponsorizzazione non condizionante di Roche Diagnostics SpA, avendo valutato l'opportunità e la corrispondenza alla mission istituzionale dell'Agenzia del percorso di formazione e accompagnamento in oggetto;

- a fronte della prefata ultima proposta e del corrispondente programma di formazione, il Direttore Generale ritiene altresì opportuno – ai sensi del vigente Regolamento aziendale per la disciplina e la gestione delle sponsorizzazioni innanzi citato – garantire adeguate forme di pubblicità e di concorrenza circa l’offerta pervenuta, e dallo stesso approvata, pubblicando apposito Avviso pubblico volto ad acquisire offerte comparative (ex art. 4.6 del vigente Regolamento di Agenzia) rispetto al servizio di formazione ed accompagnamento *all inclusive* denominato “Sostenere l’attuazione del PNRR in Regione Puglia – Progetto di formazione e accompagnamento”;
- per effetto della disciplina, legislativa e regolamentare, innanzi citata, quest’Agenzia, intende quindi proporre pubblico Avviso volto a individuare proposte alternative migliorative per la PA finalizzate alla realizzazione delle azioni declinate in Avviso, predisposte dall’Università SDA Bocconi - School of Management, mediante procedura di evidenza pubblica come disciplinata dall’art. 19 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., dandone evidenza ai sensi del successivo articolo 4.1bis a concretizzazione dei principi di trasparenza e buon andamento del proprio agire istituzionale e dandone altresì pubblicità nelle forme di rito e mediante inserimento nel Sito internet dell’ARESS Puglia per 30 giorni;

Considerato che:

- appare di indubbia utilità, in linea con le indicazioni del PNRR, ampliare i margini di ottimizzazione dei processi organizzativi attraverso il miglioramento dei processi di funzionamento delle organizzazioni sanitarie territoriali innanzi richiamate, attraverso la formazione e l’accompagnamento all’attuazione del PNRR di circa 35 dipendenti – individuati nominativamente da ARESS Puglia con il supporto di SDA Bocconi sulla scorta della loro attitudine all’innovazione e alla sperimentazione – appartenenti al top e middle management del nostro SSR e della stessa tecnostruttura della Regione Puglia (direttori generali, sanitari, di distretto, dei dipartimenti delle cure primarie, dei dipartimenti ospedalieri di medicina, coordinatori delle professioni sanitarie nonché tutti coloro che sono primariamente incaricati della riorganizzazione dei servizi per la presa in carico della cronicità e della fragilità);

Dato atto che:

- la proposta di Progetto dal titolo “Sostenere l’attuazione del PNRR in Regione Puglia – Progetto di formazione e accompagnamento”, pervenuta dall’Università SDA Bocconi - School of Management di Milano, è finalizzata alla formazione di circa 35 unità di personale del nostro SSR, come sopra descritti, e che metodologicamente prevede – oltre a trasversale attività di accompagnamento e consulenziale alle sei ASL pugliesi per la stesura dei loro report secondo format e metodi di *benchlearning* – due tipologie di interventi, un primo intervento consistente nel corso di formazione sulla riprogettazione dei servizi, in ottica PNRR, e un secondo intervento volto a strutturare attraverso Workshop dedicati, un Laboratorio regionale di *benchlearning* sulle buone pratiche tra le sei Aziende sanitarie pugliesi finalizzato a dare rilievo alle sperimentazioni più innovative; per un totale di:
 - n. 5 giornate intere in presenza, in 5 settimane, per il primo intervento, dedicate

all'analisi e discussione degli spazi di autonomia locale con diretti output di miglioramento organizzativo, alla presentazione di casi di altre Regioni ed a simulazioni sul dimensionamento dei servizi (numero e mix di utenti attesi e presi in carico) e del personale;

- n. 4 Workshop, output descrittivo ed analitico delle prime esperienze locali inerenti alle innovazioni previste dal PNRR, finalizzati alla *cross-fertilization* aziendale e all'apprendimento del sistema.
- per effetto della disciplina, legislativa e regolamentare, innanzi citata, l'affidamento di contratti di sponsorizzazione di lavori, servizi o forniture per importi superiori a quarantamila Euro è soggetto esclusivamente alla previa pubblicazione sul sito internet della stazione appaltante, per almeno trenta giorni, di apposito avviso, trascorsi i quali, il contratto può essere liberamente negoziato purché nel rispetto dei principi di imparzialità e di parità di trattamento fra i diversi operatori;
- le disposizioni normative e regolamentari richiamate in premessa consentono altresì all'A.Re.S.S. Puglia di concludere con soggetti pubblici e privati contratti di sponsorizzazione con la finalità di favorire una migliore qualità dei servizi, l'innovazione dell'organizzazione amministrativa e di realizzare maggiori economie;
- la possibilità di concludere contratti di sponsorizzazione deve escludere qualsiasi conflitto di interesse tra attività pubblica e privata;
- nel superiore interesse presidiato dall'agire pubblico di questa Agenzia Regionale strategica per la Salute ed il Sociale della Regione Puglia, il percorso di cui al progetto "*Sostenere l'attuazione del PNRR in Regione Puglia – Progetto di formazione e accompagnamento*" per 30-40 unità di personale di top e middle management del nostro SSR e della tecnostruttura della Regione Puglia, può rappresentare un virtuoso momento per il dispiegamento del costruttivo, e non condizionante, sostegno del mondo imprenditoriale intenzionato a farsi carico interamente del valore del progetto *de quo*, che l'Università SDA Bocconi - School of Management di Milano quantifica in Euro 75.000,00 (+IVA);

Ritenuto

- necessario – nel concreto rispetto delle disposizioni innanzi richiamate e dei principi fondamentali di efficacia, efficienza e probità dell'azione amministrativa – procedere all'approvazione dell'avviso pubblico di sponsorizzazione del Progetto allegato al presente provvedimento, di cui costituisce parte integrante e sostanziale, finalizzato a garantire un composito percorso di formazione specialistica e accompagnamento rivolto specificatamente alla trasformazione delle modalità di gestione delle cronicità e della fragilità attraverso lo sviluppo dei servizi territoriali (Case di Comunità, Ospedali di Comunità, Assistenza Domiciliare Integrata), allo sviluppo delle necessarie competenze e professionalità del personale addetto, nonché volto a superare la carenza di coordinamento negli interventi sanitari, sociosanitari e socioassistenziali attraverso la digitalizzazione quale strumento per la trasformazione delle logiche e dei contenuti dei servizi.

Tutto ciò premesso,

DELIBERA

per i motivi espressi in narrativa, che qui s'intendono integralmente riportati e confermati:

1. di prendere atto del Progetto "Sostenere l'attuazione del PNRR in Regione Puglia – Progetto di formazione e accompagnamento", pervenuto dall'Università SDA Bocconi - School of Management di Milano, e del relativo programma di formazione sintetico che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto [All. 1];
2. di approvare, ai sensi dell'art. 19 del D.Lgs n. 50/2016 e del vigente Regolamento aziendale di cui alla D.DG 277/2019, l'Avviso Pubblico non vincolante [All. 2] unitamente al relativo Modello di offerta di sponsorizzazione [All. 3], finalizzato alla ricerca di soggetti pubblici o privati intenzionati a presentare e sponsorizzare interamente offerte migliorative rispetto al Progetto "Sostenere l'attuazione del PNRR in Regione Puglia – Progetto di formazione e accompagnamento" riservandosi, sin d'ora, di procedere all'accettazione dell'offerta agli Atti di Agenzia e, così, alla realizzazione dell'intervento corrispondente, anche in caso di mancato ricevimento di proposte migliorative alternative allo scadere del termine indicato nell'allegato Avviso [All. 2];
3. di nominare R.U.P. della presente procedura il dirigente del Servizio Formazione e Innovazione dei Saperi, Marta Basile;
4. di dare atto che dal presente provvedimento non derivano oneri per l'Agenzia;
5. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nella sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Bandi di gara e contratti - Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura - Avvisi, Bandi e Inviti (AReSS);
6. di attestare di non versare in alcuna situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, tale da pregiudicare l'esercizio imparziale delle funzioni e compiti attribuiti in relazione al procedimento indicato in oggetto, né nelle condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35-bis del D.lgs. n. 165/2001.

Il presente provvedimento non essendo soggetto al controllo ex L.R. 29/2017 è esecutivo ai sensi di legge.

La presente deliberazione sarà pubblicata nel sito web di questa Agenzia.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto della normativa regionale e nazionale e che il presente provvedimento, predisposto ai fini della adozione dell'atto finale da parte del Direttore Generale, è conforme alle risultanze istruttorie.

IdF Servizio Formazione ed
Innovazione dei Saperi
Francesco Squillace, Ph.D.
firmato digitalmente

II DIRIGENTE
Marta BASILE
firmato digitalmente

Il Direttore Amministrativo
Francesco Fera
firmato digitalmente

IL DIRETTORE GENERALE
Giovanni Gorgoni
firmato digitalmente

La Segretaria Sig.ra
Antonella Piacquadio
firmato digitalmente

ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Si certifica che il presente provvedimento è stato pubblicato sul sito WEB di questa Agenzia nel rispetto di quanto prescritto dalla Legge Regione Puglia n. 40/2007

dal **14/06/2022**

Bari, 14/06/2022

La Segretaria
Sig.ra Antonella Piacquadio
firmato digitalmente