



REGIONE PUGLIA

Affissione all'Albo Pretorio

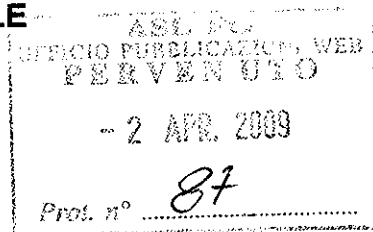
ASL FG

dal 2 APR. 2009 al 17 APR. 2009

AZIENDA SANITARIA LOCALE DELLA PROVINCIA DI FOGGIA  
(Istituita con L.R. 28/12/2006, n. 39)

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 674 del Registro



OGGETTO: Servizi di pulizia ed ausiliariato: ulteriore affidamento a Sanitaservice.

L'anno 2009 il giorno 1 del mese di APRILE

nella sede della ASL FG, Piazza della Libertà, 1 Foggia, il Direttore Generale *Dott. Ruggiero Castrignanò*, nominato con D.G.R. n. 2079 del 04/11/2008, coadiuvato dal Direttore Amministrativo *Dott. Umberto Simonetti* e dal Direttore Sanitario *Dott. Vito Gregorio Colacicco*, ha adottato la seguente deliberazione:

## IL DIRETTORE GENERALE

Sulla base dell'istruttoria espletata dal Direttore dell'Area Gestione del Patrimonio, anche quale responsabile del procedimento,

### Premesso che:

- con atto n. 1073/CS del 14.04.2008, la A.S.L. FG deliberava di costituire la società denominata "Sanitaservice srl", società unipersonale della stessa Asl, - effettivamente costituitasi il giorno 30 maggio 2008, per atto notar Marcello Labianca di San Ferdinando di Puglia - avente anche ad oggetto la fornitura delle prestazioni strumentali alle attività istituzionali da svolgere presso le proprie strutture;
- l'art. 2 dello Statuto della Sanitaservice, "oggetto sociale", elenca, fra le altre, le seguenti attività: *"attività di ausiliariato, logistica, trasporti, posta interna, sanificazione, pulizia, disinfestazione, attività tecnica e amministrativa a supporto dei servizi e delle prestazioni rese dalle aziende e strutture sanitarie per il perseguimento delle loro finalità istituzionali"*;
- la fornitura delle prestazioni di pulizia e sanificazione risulta effettuata da ditte terze, affidatarie del servizio sino alla data del 31 marzo 2009 [Consorzio SGM s.r.l., S. Francesco d'Assisi società cooperativa sociale; S. Antonio società cooperativa sociale, La Lucente spa, Tre Fiammelle soc. coop. di produzione e lavoro (quest'ultima indicata dal Consorzio CNS quale esecutrice del servizio)];
- la fornitura delle menzionate prestazioni non può essere ulteriormente prorogata in favore delle citate ditte, atteso che ai sensi dell'art. 23 comma 2 della L. 18 aprile 2005 n. 62 è stato abrogato e soppresso l'ultimo periodo dell'art. 6, comma 2, della legge 24 dicembre 1993, n. 537, ed è stato disposto che *"2. I contratti per acquisti e forniture di beni e servizi, già scaduti o che vengano a scadere nei sei mesi successivi dalla entrata in vigore della presente legge, possono essere prorogati per il tempo necessario alla stipula dei nuovi contratti a seguito di espletamento di gare ad evidenza pubblica a condizione che la proroga non superi comunque i sei mesi e che il bando di gara venga pubblicato entro e non oltre novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge"*;
- è interesse della ASL conferire alle strutture aziendali nelle quali operano gli addetti ai servizi dianzi indicati un assetto organizzativo duraturo, scevro da elementi aventi il carattere della straordinarietà, della instabilità e della eccezionalità, fonti di per sé di inefficienza, inefficacia e di sprechi economici, ritenendo di gran lunga più conveniente l'affidamento *in house*



delle prestazioni strumentali alle proprie attività istituzionali piuttosto che a) procedere ad assunzioni di personale a tempo determinato, b) acquisire le prestazioni da imprese terze sul mercato, per i motivi che di seguito si espongono:

- il ricorso all'assunzione di personale dipendente, va escluso sia per la mancanza di posti in pianta organica, sia per il rispetto dei limiti della spesa per il personale previsti da norme nazionali e regionali;
  - il ricorso alle imprese terze non è conveniente, se si considera che il costo per la Asl non potrebbe attestarsi a meno dei costi del servizio, quelli considerati dal Ministero delle politiche sociali, e cioè: costo della retribuzione degli addetti + Costi generali (ivi inclusi l'ammortamento dei beni strumentali e i costi per i materiali di consumo) + profitto di impresa;
- le OO.SS. hanno da tempo ed in più occasioni manifestata la opportunità che l'ASL persegua l'obiettivo di realizzare il processo di "internalizzazione" dei servizi aziendali, giusta verbale dell'incontro del 25/03/2009 acquisito agli atti;
  - il costo per i servizi di pulizia sostenuto nell'anno 2008 risulta essere pari (bilancio di esercizio in corso di assestamento) ad € 5.802.346,28= (al lordo delle spese di consumo, di ammortamento dei beni strumentali e di spese generali, complessivamente quantificabili in circa il 5% del costo, quindi stimato in euro trecentomila);
  - il costo sostenuto nell'anno 2008, nella ipotesi di indizione di gara di appalto, è destinato ragionevolmente ad incrementarsi in misura non inferiore all'8%, attesi gli incrementi delle retribuzioni e indennità registrati dai contratti collettivi di lavoro delle imprese di pulizia e delle cd multiservizi; e che, altresì, nelle more dell'espletamento della gara, dovendo prorogarsi i contratti in essere con le ditte attualmente affidatarie, il suddetto costo per l'anno 2009 sarebbe incrementato, per adeguamento ISTAT (Indice F.O.I.), dell'1,50% (preso come mese di riferimento febbraio 2009 rispetto al mese di febbraio 2008);

**Visto:**

- la nota prot. n. 4 del 26/03/09 prodotta dall'amministratore della "Sanitaservice", acquisita agli atti dell'Area Gestione del Patrimonio, dalla quale si rileva che:
  - a) sulla scorta delle comunicazioni effettuate dalle attuali ditte affidatarie, è emerso che il personale adibito al servizio era pari a n. 229



unità: di cui n. 2 (I livello); n. 172 (II liv.); n. 49 (III liv.); n. 4 (IV liv.); n. 2 (V liv.) CCNL del personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia e servizi integrati/multiservizi;

b) gli addetti effettivi alle attività di pulizia (esclusi quelli con mansioni diverse: impiegati, dirigenti, ecc.) sono 216;

c) che il personale di che trattasi sarà inquadrato come segue: n. 208 unità (posiz. "A" dell'art. 51 del CCNL Sanità Privata "personale non medico", per un numero complessivo di ore annuali 292.096, ad un costo orario di € 17,04); e n. 8 (posiz. "B" del predetto articolo, per un numero complessivo di ore annuali 12.800, ad un costo orario di € 19,16), per un monte ore complessivo annuo di 304.896;

**Atteso che:**

- le posizioni contrattuali nelle quali la Sanitaservice dovrà inquadrare il suddetto personale consente di impiegare il medesimo anche in attività di ausiliariato e portierato;
- i servizi di pulizia, ausiliariato e portierato, quanto al personale da utilizzare per la loro esecuzione, potranno essere assicurati con il "servizio di messa a disposizione di personale", così come definito dal par. 2, lett. e) della Direttiva CEE 17/5/1977 n. 388 (nel testo in vigore dal 26/06/1999), da parte della Sanitaservice;
- l'Agenzia delle Entrate, con Risoluzione n.262/E del 2 agosto 2002, ha chiarito che "prestazione di servizi di messa a disposizione del personale, indicata nella Direttiva Comunitaria, corrisponde alle prestazioni relative a prestiti di personale", aggiungendo "che la messa a disposizione di personale ricorre quando il personale prestato garantisce alla società che se ne avvale le proprie prestazioni in posizione di effettiva subordinazione";
- il personale addetto ai servizi di che trattasi, dipendente della Sanitaservice, svolgerà i propri compiti sotto la direzione e il potere gerarchico della Asl;
- il corrispettivo in favore della Sanitaservice s.r.l sarà pari al rimborso del solo costo delle retribuzioni al personale dipendente e degli oneri previdenziali ed assicurativi, espressamente escluso il rimborso di qualsiasi altro costo;
- il costo annuo per addetto e il costo pro-capite orario è quello illustrato nel prospetto che segue, calcolato con riferimento ai livelli A e B del ccnl sanità privata;





DESCRIZIONE	LIV A	LIV B
<b>Retribuzione e Indennità</b>		
A Minimi contrattuali conglobati mensili	15.178,44	17.234,76
B Indennità Festività (13+12)*6*2,0	300,00	300,00
C Indennità notturna e festiva (50*6*2,5)	750,00	750,00
D Premio di incentivazione	450,00	450,00
E Tredicesima mensilità (A/12)	1.264,87	1.436,23
<b>F Totale lordo annuo</b>	<b>17.943,31</b>	<b>20.170,99</b>
<b>Oneri previdenziali e assicurativi</b>		
G Oneri Inps (29% di F)	5.203,56	5.849,59
H Oneri Inail (4% di F)	717,73	806,84
<b>I Totale oneri previdenziali e assicurativi (G+H)</b>	<b>5.921,29</b>	<b>6.656,43</b>
<b>Oneri aggiuntivi</b>		
L Trattamento di fine rapporto (= F/12)	1.495,28	1.680,92
M Rivalutazione TFR (3% * L * 6)	269,15	302,56
N Previdenza complementare (1%)	179,43	201,71
O Incidenza irap (4,25%)	1.096,86	1.233,04
P Incidenza ires (33% di irap)	361,96	406,90
<b>Q Totale oneri aggiuntivi</b>	<b>3.402,68</b>	<b>3.825,13</b>
<b>Costo annuo lordo per addetto</b>	<b>27.267,28</b>	<b>30.652,54</b>
Costo orario (su 1600 ore stimate effettive nell'anno)	17,04	19,16



- il costo annuo che la Asl sosterrà, a parità di monte ore, è quantificabile in € 5.222.563,84= così determinato: ore 12.800 x euro 19,16 + ore 292.096 x 17,04;
- il costo stimato nella ipotesi di espletamento di gara di appalto e riferito al solo personale addetto determinabile in € 6.053.569,00= (così quantificato: costo del servizio anno 2008 di € 5.802.346,28=, incrementato dell'8% (per rinnovi contrattuali = € 464.187,70), aumentato dell'1,5% (per adeguamento ISTAT = € 87.036,19), decurtato di euro 300.000,00 = per costi diversi dal personale), supera di euro 831.005,34 quello stimato con l'affidamento in house alla Sanitaservice srl;

**Vista:**

- la nota prot. n. 24/163/SP del 25/03/09 dell'Assessore alle Politiche della salute, con la quale rappresenta quanto segue: "..... Si specifica che, in attesa dell'incontro ufficiale con i direttori generali iniziative di singole aziende relative alla internalizzazione dei servizi devono intendersi quali sperimentazioni" non aventi carattere di sistema.....".

**Ritenuto:**





- pertanto, in aderenza a quanto disposto con la citata nota, di procedere all'affidamento del servizio de quo in via sperimentale alla Sanitaservice fino al 31/12/09;

**Precisato che:**

- al termine della fase sperimentale di tale affidamento, sarà verificata la qualità e convenienza del modulo organizzativo utilizzato ed assunte le consequenziali definitive determinazioni; e nell'auspicata ipotesi di conferma dell'affidamento dovrà la Sanitaservice s.r.l. attenersi al disposto dell'art. 18, co. 2, D.L. n. 112/08 conve. in Legge n. 133/08; se tale affidamento non potrà proseguire in ragione degli esiti negativi della sperimentazione, i servizi dovranno essere esternalizzati attraverso appalto con procedure di gara ad evidenza pubblica, utilizzando il personale in servizio, in applicazione del disposto dell'art.25 L.R. n. 25 del 3/08/07 ;

**Vista:**

- la sottoscrizione apposta in calce al presente atto dal Dirigente responsabile dell'area gestione del patrimonio per conferma della legittimità e conformità alla legislazione vigente;

**Acquisiti** i pareri dei direttori, amministrativo e sanitario;

***DELIBERA***

Per quanto espresso in premessa e narrativa e che qui s'intende integralmente riportato,

- **di** affidare in via sperimentale, a far tempo dal 1/04/09 fino al 31/12/09 alla Sanitaservice s.r.l. il servizio di "messa a disposizione di personale" da adibire alle attività descritte in narrativa da espletare presso le strutture della Asl FG;
- **di** facultare, nella fase transitoria e sperimentale, la Sanitaservice srl di utilizzare, per la esecuzione del servizio affidato, gli stessi addetti delle ditte prima affidatarie del servizio di pulizia, instaurando con gli stessi rapporti di lavoro a tempo indeterminato, a tempo pieno o a tempo parziale, inalterate le ore di lavoro settimanale pro-capite eseguite;



R



- **di determinare** il costo complessivo del presente provvedimento in € 3.916.922,88 (pari ai 9/12 di € 5.222.563,84) corrispondente all'ammontare delle retribuzioni, degli oneri previdenziali ed assicurativi;
- **di riservarsi**, all'esito del periodo di sperimentazione, l'assunzione delle definitive determinazioni in ordine all'affidamento del servizio prevedendo fin d'ora che nell'auspicata ipotesi di conferma dell'affidamento dovrà la Sanitaservice s.r.l. attenersi al disposto dell'art. 18, co. 2, D.L. n. 112/08 conve. in L. n. 133/08;
- **di stabilire**, se tale affidamento non potrà proseguire in ragione degli esiti negativi della sperimentazione, che i servizi dovranno essere esternalizzati attraverso appalto con procedure di gara ad evidenza pubblica, utilizzando il personale in servizio, in applicazione del disposto dell'art. 25 L.R. n. 25 del 3/08/07;
- **di far riferimento**, per quanto concerne le modalità di esecuzione delle attività descritte nelle posizioni "A" e "B" del CCNL Sanità Privata e riportate in narrativa, alle disposizioni che impartirà l'ASL attraverso i Dirigenti Responsabili delle proprie strutture;
- **di dare atto** che i materiali di pulizia, di consumo, le attrezzature necessarie, e quant'altro indispensabile all'espletamento delle attività di che trattasi sono a carico dell'Azienda Sanitaria;
- **di stabilire** che la Sanitaservice dovrà emettere: a) fattura di acconto, pari al 90% del costo mensile del servizio, entro il 20 di ogni mese; b) fattura a saldo, pari al rimborso del costo effettivamente sostenuto, al netto della fattura di acconto, entro il 20 del mese successivo;
- **di delegare** alla liquidazione delle fatture emesse dalla Sanitaservice il Dirigente dell'Area del Patrimonio, precisando che per la liquidazione delle fatture a saldo le stesse dovranno essere corredate della documentazione, prodotta dai Dirigenti responsabili delle strutture presso cui opera il personale, attestante la regolare esecuzione delle prestazioni, nonché della della documentazione prodotta dalla Sanitaservice attestante le retribuzioni lorde mensili corrisposte al personale, oltre gli oneri previdenziali ed assistenziali;

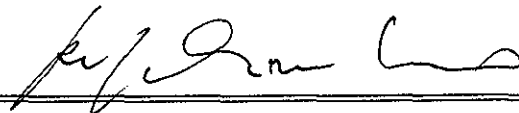




- di dare atto che il costo del presente provvedimento pari ad € 3.916.922,88 graverà sul conto n. C71210000035 del bilancio economico preventivo 2009.
- di trasmettere copia del presente provvedimento per competenza all'Assessorato alle Politiche della Salute della Regione Puglia.
- di dare immediata esecuzione al presente atto, attesa l'urgenza di provvedere in merito in modo da garantire la continuità del servizio;

SI ATTESTA LA LEGITTIMITA' E CONFORMITA' DEL PRESENTE PROVVEDIMENTO ALLA LEGISLAZIONE VIGENTE

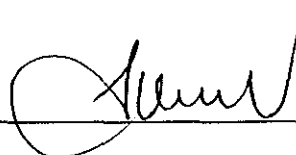
Il proponente  
(Dirigente A.G.P. rag. Raffaele Granatiero)



IL DIRETTORE SANITARIO  
(dott. Vito Gregorio Colacicco)



IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO  
(dott. Umberto Simonetti)



Area Gestione Risorse Finanziarie

Visto, per il riscontro contabile.

Conto \_\_\_\_\_ Budget anno \_\_\_\_\_

Il Dirigente (Dott. Nicola Perrella) \_\_\_\_\_

IL DIRETTORE GENERALE  
(Dott. Ruggiero Castrignanò)

\_\_\_\_\_

PUBBLICAZIONE

N. 829

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio della ASL FG per gg.15 consecutivi ai sensi dell'art. 23, comma 1, L.R. 22/06/1994, n. 22

dal - 2 APR. 2009 al 17 APR. 2009

ESECUTIVITA'

(ai sensi dell'art. 23, comma 2, L.R. 22/06/1994, n. 22)

La presente deliberazione, trascorsi 10 giorni dalla su indicata data di inizio di pubblicazione, è divenuta esecutiva il IMMEDIATA ESECUTIVITA'

La deliberazione è stata inviata al COLLEGIO SINDACALE il - 2 APR. 2009