

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Deliberazione n.ro e data di adozione

Proposta n.

Struttura: AREA GESTIONE TECNICA

Oggetto: P.O.R. FESR 2014-2020 – Asse IX – Azione 9.12 – Interventi di riorganizzazione e potenziamento dei servizi territoriali socio-sanitari e sanitari territoriali a titolarità pubblica. Codice A0912.168 - “Fornitura n. 1 colonna endoscopica per il DSS di San Severo e n. 1 colonna endoscopica per il poliambulatorio ex INAM di Foggia. CUP: [G79J17000690002; G71E14000120002]. Annullamento procedura di gara e revoca delibere N. 780 del 03/08/2023, n. 789 del 03/08/2023, n. 1073 del 13/10/2023. Autorizzazione nuova procedura di gara. CIG: [A027BBBF1]

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Sulla base della istruttoria espletata dal dott. Sebastiano Acquaviva, confermata dal Dott. Luca Leccisotti Dirigente Amministrativo dell’Area Gestione Tecnica e approvata dall’ing. Tedone Marcello Antonio, Direttore dell’Area Gestione Tecnica giusta Deliberazione del Direttore Generale n. 626 del 30/06/2023, viene relazionato quanto segue:

Premesso che:

- la Direzione Generale dell’ASL di Foggia promuoveva un’attività atta ad ampliare l’offerta sanitaria correlata allo screening del carcinoma della mammella, al fine di incrementare l’adesione da parte delle donne rientranti nella fascia d’età compresa tra 50 e 69 anni e volta all’abbattimento delle lunghe liste d’attesa per le prestazioni di mammografia, ecografia della mammella e visita senologica;
- la Direzione Generale dell’ASL di Foggia avviava inoltre un’attività di potenziamento della rete oncologica, con particolare riferimento alle patologie broncopolmonari all’interno dell’ambito territoriale, al fine di potenziare il percorso diagnostico – terapeutico delle neoplasie;
- con DGR 879 del 15/05/2019 la Giunta Regionale approvava il riparto delle risorse finanziarie complessive, stabilite con DGR 275/2019, per l’avvio di una nuova procedura negoziale per l’ammissione a finanziamento di interventi a valere sull’azione 9.12 del POR Puglia FESR/FSE 2014-

- 2020 tra le sei ASL pugliesi nonché tra le due AOU e i due IRCCS pubblici presenti sul territorio pugliese;
- con delibera Direttore Generale n. 1341 del 07/10/2019 si approvava il piano di acquisto e relativo Quadro Economico, in merito alla “Fornitura di apparecchiature per attività di screening oncologici” per un importo complessivo pari ad € 4.783.529,20 comprensivo dell’IVA
- a seguito dell’incontro del 06/12/2019, relativo alla valutazione delle procedure negoziali, questa Asl Foggia ha provveduto ad aggiornare il progetto ammesso a finanziamento, giusta nota n. 113792 del 12/12/2019, rimodulando il Quadro Economico come segue:

Descrizione voci di costo	Imponibile	IVA
Tecnologie e forniture		
Apparecchiature sanitarie		
LOTTO 1 - Colonna videobroncoscopica	€ 180.330,00	€ 39.672,60
LOTTO 2 - Mammografo mobile	€ 300.000,00	€ 66.000,00
LOTTO 3 - Ecotomografi	€ 1.566.842,00	€ 344.705,24
Totale parziale	€ 2.088.115,44	€ 450.377,84
Accantonamento per la progettazione e l’innovazione ex art. 113 D. Lgs. 50/2016 (2% del valore, IVA esclusa)	€ 40.943,44	
Totale generale	€ 2.088.115,44	€ 450.377,84
Totale progetto		€ 2.538.493,28

- con D. D. della Regione n. 081/00037 del 11/03/2020 è stato approvato l’elenco definitivo redatto ad esito della procedura negoziale, con l’Azienda Sanitaria Locale di Foggia di cui alle DGR n. 275/2019 e DGR n. 879/2019, comprendente i progetti ammessi e finanziati, tra i quali la “Fornitura di apparecchiature per attività di screening oncologici” per un importo complessivo di € 2.538.493,28;
- con deliberazione del Direttore Generale della Asl di Foggia n. 583 del 20/04/2021 si prendeva atto che il progetto finanziato con Fondi POR FESR 2014-2020 relativo a “Fornitura di apparecchiature per attività di screening oncologici” era dell’importo complessivo di € 2.538.493,28 è veniva assegnato il CUP G79J17000690002;
- con nota prot. n. 0062861 del 23/06/2023, la Direzione Generale autorizzava la spesa di € 207.756,47 (IVA esclusa) per l’acquisto di n. 1 colonna endoscopica per il D.S.S. di San Severo;

Premesso altresì che:

- con la Delibera del Cipe n. 92 del 03/08/2012 “Fondo per lo Sviluppo e Coesione – Regione Puglia. Programmazione delle residue risorse 2000-2006 e 2007-2013 e modifica della Del. CIPE n. 62/2011” sono stati assegnati € 2.000.000,00 alla Regione Puglia nell’ambito dell’Accordo di Programma Quadro
- “Benessere e Salute” per l’intervento denominato “Potenziamento dell’assistenza specialistica ambulatoriale Poliambulatorio ex INAM di Foggia”;
- con Deliberazione di Giunta Regionale n. 1338 del 27/06/2014 si è approvata l’ammissione a finanziamento dell’intervento “Potenziamento dell’assistenza specialistica ambulatoriale presso Poliambulatorio ex INAM di Foggia” per un importo complessivo di € 2.000.000,00 e si approvava lo schema di disciplinare per l’attuazione del progetto, dichiarato cantierabile, allegato alla succitata Deliberazione di Giunta Regionale;
- con delibera del Direttore Generale n. 991 del 08/09/2014 è stato approvato il progetto esecutivo relativo ai “Lavori di potenziamento dell’assistenza specialistica ambulatoriale presso il poliambulatorio ex INAM di Foggia” redatto dall’ing. Rita Acquaviva, Dirigente dell’UO Manutenzioni e Costruzioni Area Sud dell’ASL di Foggia, per una spesa complessiva di € 2.000.000,00 di cui € 1.587.289,41 per lavori ed oneri per la sicurezza ed € 412.710,59 per somme a disposizione dell’amministrazione, così come risulta dal Quadro Economico di progetto riportato a pag. 5 del presente atto;
- con Determina dirigenziale n. 336 del 19.01.2015, si è aggiudicava all’Impresa “CHIETI COSTRUZIONI S.r.l.” di Cerignola (FG) la gara per l’affidamento dell’esecuzione dei lavori di “Potenziamento dell’assistenza specialistica ambulatoriale presso il Poliambulatorio ex INAM di Foggia”, per un importo contrattuale, pari ad € 1.246.220,60 oltre IVA, come per legge;
- con Determina dirigenziale n° 2198 del 10.03.2015 si approvava Progetto Esecutivo integrato e/o modificato con le migliorie offerte in sede di gara e il nuovo Quadro Economico relativo ai lavori di “potenziamento dell’assistenza specialistica ambulatoriale presso il Poliambulatorio ex INAM di Foggia”;
- con Determina dirigenziale n. 4243 si approvava, ai sensi dell’art. 161, comma 10 del DPR 207/2010, la perizia di variante relativa ai lavori di “potenziamento dell’assistenza specialistica ambulatoriale presso il Poliambulatorio ex INAM di Foggia”, con il quadro economico sotto riportato:

QUADRO ECONOMICO PERIZIA DI VARIANTE	
"A"	
1) Importo lavori a base d'asta	€ 1.748.092,07
2) Oneri per la sicurezza	€ 71.428,02
3) Importo lavori soggetti a ribasso	€ 1.676.664,05
4) Ribasso d'asta (22,500%)	€ 377.249,41
5) Importo netto lavori	€ 1.299.414,64



6) Oneri per la sicurezza		
IMPORTO TOTALE LAVORI (5+6)		€ 1.370.842,66
"B"		
1) IVA lavori al 10% di "A"	€	137.084,27
2) Spese generali e collaudi	€	41.831,47
3) CNPAIA 4% di B2	€	1.081,90
4) IVA 22% di (B2+B3)	€	9.440,94
5) Spese ex art. 92 D.Lgs 163/06 e ss.mm.ii.	€	28.288,50
6) Arredi e attrezzature	€	186.033,00
7) IVA 22% arredi (B6)	€	40.927,26
8) Lavori in economia e lavori elettrici per nuova fornitura ENEL	€	167.700,00
9) IVA 10% Lavori in economia e lavori elettrici per nuova fornitura ENEL (B8)	€	16.770,00
10) Imprevisti	€	0,00
11) IVA 10% su imprevisti (B10)	€	0,00
SOMME A DISPOSIZIONE		€ 629.157,34
TOTALE (A+B)		€ 2.000.000,00

- con nota prot. n. 0037777 del 12/04/2023 veniva effettuata dall'Area Gestione Tecnica dell'Asl di Foggia una ricognizione del fabbisogno di apparecchiature elettromedicali necessarie e funzionali alle esigenze da acquisire con il residuo spendibile per l'intervento summenzionato pari ad € 193.088,56 (Iva esclusa);
- in riferimento alla suddetta ricognizione la Direzione Strategica dell'ASL di Foggia proponeva di procedere all'acquisizione di una colonna endoscopica;
- con nota prot. n. 0057846 del 09/06/2023, si acquisiva parere clinico favorevole del capitolato tecnico relativo alla suddetta colonna endoscopica;
- con nota prot. n. 0062876 del 23/06/2023, la Direzione Generale autorizzava la spesa per l'acquisto di 1 colonna endoscopica con il residuo spendibile, ad € 193.088,56 (IVA esclusa), per il poliambulatorio ex INAM di Foggia;

Dato atto che:

- con delibera DG n. 780 del 03/08/2023 si indicava procedura di gara per la fornitura di n. 1 colonna endoscopica da destinarsi al D.S.S. di San Severo da svolgere attraverso piattaforma telematica per una spesa complessiva pari € 207.756,47;

- con delibera DG n. 789 del 03/08/2023 si indiceva procedura di gara per l'acquisto n. 1 colonna endoscopica per il poliambulatorio ex INAM di Foggia attraverso piattaforma telematica per una spesa complessiva pari ad € 193.088,56;
- in data 12/08/2023, sul portale telematico EmpULIA, si avviava procedura di gara con base d'asta di € 320.000,00 (IVA esclusa) per la fornitura di n. 1 colonna endoscopica per il D.S.S. di San Severo (CUP G79J17000690002) e n. 1 colonna endoscopica per il poliambulatorio ex INAM di Foggia (CUP G71E14000120002);
- con delibera Dg. N. 1073 del 13/10/2023 a conclusione della procedura di gara, si aggiudicava alla ditta OLYMPUS ITALIA srl – P.IVA: 10994940152, sede legale in Segrate (MI) alla via San Bovio nn. 1-3, avendo presentato un'offerta di € 200.237,67 (Iva escluso) pari ad un ribasso del 37,425728% per la fornitura di n. 1 colonna endoscopica per il D.S.S. di San Severo e n. 1 colonna endoscopica per il poliambulatorio ex INAM di Foggia;
- nella suddetta Deliberazione si prendeva atto altresì che la spesa complessiva relative alle n. 2 colonne endoscopiche sarà finanziata con fondi POR FESR 2014-2020 di cui al CUP [G79J17000690002] e [G71E14000120002];

Considerato che:

- alla luce della suesposta istruttoria, la scrivente stazione appaltante, nella persona del rup, nelle more del collezionamento delle informazioni e dei documenti propedeutici alla sottoscrizione del contratto, ha eseguito una approfondita disamina sulla normativa applicata, rilevando alcune criticità che sono alla base della rivalutazione procedurale;
- tali criticità sono scaturite dalla lettura del combinato disposto dell'art. 225 comma 8 D.lgs 36/2023, della Circolare ministeriale del 13-07-2023 e del parere 2153/2023 del MIT;

Appurato che:

- l'esegesi della particolare normativa derogatoria de quo, ha condotto l'istruttoria della gara in parola, all'utilizzo di una normativa apparentemente non utilizzabile successivamente al 1 luglio 2023, nello specifico il D.lgs 50/2016, esponendo la stazione appaltante a potenziali contenziosi come da ultimo la sentenza del T.A.R. Calabria, Reggio Calabria, 26 ottobre 2023, n. 782, basata proprio sulla incertezza di applicazione della normativa derogatoria in parola;

Vista:

- la copiosa produzione della stampa tecnica di settore, che invoca una presa di posizione netta e chiara sulle procedure applicabili nei casi dell'art. 225 comma 8 D.lgs 36/2023 da parte del legislatore;

Ritenuto quindi:

- di dover annullare in autotutela per le motivazioni sopra addotte, la procedura in parola;
- di dover revocare altresì, per le stesse motivazioni, le deliberazioni di indizione del Direttore Generale della ASL-FG N. 780 del 03/08/2023, n. 789 del 03/08/2023, e la deliberazione di aggiudicazione del Direttore Generale della ASL-FG n. 1073 del 13/10/2023;
- di dover autorizzare nel presente provvedimento la riedizione della procedura in argomento, in linea alla normativa più consona all'approvvigionamento di interesse di questa stazione appaltante;
- di dover approvare gli atti di gara relativi alla nuova procedura anzidetta, di seguito indicati:
 - Disciplinare
 - Capitolato tecnico
 - Domanda di partecipazione
 - Questionario di Offerta tecnica
 - Dettaglio Offerta economica

TANTO PREMESSO, si propone l'adozione dell'atto deliberativo concernente l'argomento indicato in oggetto, di cui ognuno, nell'ambito della propria competenza, attesta la legittimità e conformità alla vigente normativa europea, nazionale e regionale.

Collaboratore amministrativo

Dott. Sebastiano Acquaviva

Dirigente Amministrativo Area Gestione Tecnica

Dott. Giovanni Luca Leccisotti

Direttore Area Gestione Tecnica

Ing. Marcello Antonio Tedone

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Antonio Giuseppe Nigri nominato con deliberazione della Giunta Regionale Pugliese n.77 del 06.02.2023 ACQUISITI i pareri del Direttore Sanitario e del Direttore Amministrativo;

ESAMINATA e FATTA propria la relazione istruttoria e la proposta del Dirigente dell'Area Gestione Tecnica Ing. Marcello Antonio Tedone

Per quanto in premessa e qui integralmente richiamato,

1. di annullare in autotutela la procedura di acquisizione di apparecchiature gara fornitura di n. 1 colonna endoscopica per il DSS di San Severo e n. 1 colonna endoscopica per il poliambulatorio ex INAM di Foggia;
2. revocare, le deliberazioni di indizione del Direttore Generale della ASL-FG N. 780 del 03/08/2023, n. 789 del 03/08/2023, e la deliberazione di aggiudicazione del Direttore Generale della ASL-FG n. 1073 del 13/10/2023;
3. di autorizzare nel presente provvedimento la riedizione della procedura in argomento, in linea alla normativa più consona all'approvvigionamento di interesse di questa stazione appaltante;
4. di approvare gli atti di gara relativi alla nuova procedura anzidetta, di seguito indicati:
 - Capitolato tecnico
 - Disciplinare di gara
 - Domanda di partecipazione
 - Questionario Offerta Tecnica
 - Domanda di Dichiarazione Offerta Economica
5. di prendere atto che l'indicente procedura di gara sarà svolta ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett b) legge 120/2020 in combinato con quanto disposto dall'art. 225 comma 8 D. Lgs 36/2023;
6. di prendere atto che ai sensi dell'art. 1 comma 3 legge 120/2020 la predetta procedura sarà aggiudicata al prezzo più basso;
7. di prendere atto che tale procedura sarà svolta sul mercato elettronico di Consip mediante RDO e che la scelta degli operatori sarà aperta, individuando tutte le imprese iscritte nel bando Sanità, Ricerca e Welfare;
8. di prendere atto che la spesa complessiva che sarà sostenuta per la fornitura delle n. 2 colonne endoscopiche sarà finanziata con fondi POR FESR 2014-2020 di cui al CUP [G79J17000690002] e [G71E14000120002];
9. di prendere atto che il Rup della Procedura di gara in argomento rimane l'Ing. Pietro Zaccaro Dirigente dell'area Gestione Tecnica;
10. autorizzare il Responsabile di Procedimento del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 5 della legge 241/90, a porre in essere tutti gli adempimenti consequenziali, autorizzando altresì eventuali modifiche/rettifiche non sostanziali degli atti di gara che dovessero rendersi eventualmente necessarie;
11. di pubblicare, a cura dell'Area Gestione Tecnica, il presente provvedimento sul sito istituzionale aziendale, nella Sezione Amministrazione Trasparente, sotto la sezione "Bandi di Gara";

12. di dare immediata esecuzione al presente provvedimento con la pubblicazione dello stesso sul sito web aziendale www.sanita.puglia.it (nella sezione dedicata all'ASL FG - link "Albo Pretorio").

Il Direttore Sanitario

F.to Dott. Stefano Porziotta

Il Direttore Amministrativo

F.to Dott. Michelangelo Armenise

Il Direttore Generale

F.to Dott. Antonio Giuseppe Nigri

Registrazione dell'annotazione di costo

Esercizio economico anno _____

Codice conto	Importo presente deliberazione	Totale annotazione di conto

INVIO AL COLLEGIO SINDACALE	CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE
Protocollo n. _____ del _____ Il Funzionario _____	AFFISSA E PUBBLICATA ALL' ALBO AZIENDALE DI QUESTA AZIENDA ASL Dal _____ _____ _____ al _____ senza opposizioni Data _____ Il Funzionario _____

PER COPIA CONFORME AD USO AMMINISTRATIVO
Foggia _____ Il Responsabile _____