



**SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE
REGIONE PUGLIA
AZIENDA SANITARIA LOCALE DELLA PROVINCIA DI BRINDISI**

N.1870 del Registro delle Deliberazioni
Direzione Generale

num. Prop.02221-10

OGGETTO: *Deliberazione della Giunta Regionale n° 2477/2009 - Costituzione della Società "In house providing" a capitale interamente pubblico denominata "SANITASERVICE ASL BR srl unipersonale" Motu Proprio .*

Il giorno 01/06/2010
presso la Sede dell'Azienda Sanitaria Locale BR sita in Brindisi alla Via Napoli n.8;

Sull'argomento in oggetto, il Dirigente Dott.ssa Maria Grazia Coluccia, Direttore dell'Ufficio per la Gestione degli Affari Generali relaziona, ai soli fini istruttori, quanto segue :

PREMESSO che la Giunta Regionale Pugliese ha adottato:

1) **la Deliberazione n. 745 del 05.05.2009** avente come oggetto "*Criteria e procedure per l'attivazione di progetti di sperimentazione gestionale (art. 9bis del D.Lgs n°502 e ss. mm. ed ii. e dell'Istituto dell' In house providing*) nella quale si stabilisce che:

- le Aziende "possono avvalersi di una Società esterna per l'espletamento dei compiti istituzionali, a condizione che su di essa esercitino un totale controllo pari a quello effettuato sui propri servizi. In altri termini il soggetto affidatario deve intendersi come una diretta derivazione dell' Ente promotore";
- "la previsione di utilizzazione dell'istituto dell' "*In house providing*" deve riguardare esclusivamente prestazioni sanitarie finalizzate al sostegno del bisogno di salute della persona, ovvero confacenti alla *mission* di garantire cura ed assistenza alle persone assistite dal Servizio Sanitario Nazionale ";
- la ASL, nell'affidamento di un servizio pubblico secondo la formula dell'*In house providing*, deve rispettare la condizione di "effettuare sul soggetto affidatario, fornito di personalità giuridica, il totale controllo del bilancio, il controllo sulla qualità dell'amministrazione, l'esercizio dei poteri ispettivi diretti e concreti e l'imposizione di strategie e di politiche aziendali ";

2) **la Deliberazione n.2477 del 15.12.2009** avente ad oggetto : " Modifiche ed integrazioni alla D.G.R. N.745 del 05.05.2009 - *Criteria per le procedure per l'attivazione dell'istituto dell'in house providing - Linee Guida per la costituzione, attivazione e gestione delle società strumentali alle attività delle Aziende Sanitarie ed Enti pubblici del Servizio Sanitario Regionale di Puglia*" che disciplina i contenuti minimi degli Atti costitutivi delle Società nonché i vincoli e gli obiettivi dei Direttori Generali quali elementi per la realizzazione del processo di riorganizzazione delle attività e dei servizi strumentali delle attività istituzionali degli Enti del Servizio Sanitario Regionale;

3) **la Deliberazione n. 939 del 31.03.2010** avente ad oggetto : D.G.R. N. 2477 - *Linee Guida per la costituzione, attivazione e gestione delle società strumentali alle attività delle Aziende Sanitarie ed Enti pubblici del Servizio Sanitario Regionale di Puglia*" con la quale la Regione nella considerazione che non tutte le Aziende Sanitarie del Servizio Sanitario Regionale hanno disponibilità di risorse professionali interne, adeguate per esperienza, ruolo e inquadramento, per

affidare l'incarico di Amministratore Unico delle Società da costituire, ha consentito la nomina di un soggetto esterno all'Azienda Sanitaria;

RILEVATO :

- che nella ASL Brindisi sono diversi i Servizi esternalizzati (*es. ADI – Trasporti dei pazienti da e presso qualsiasi struttura sanitaria – Ausiliario.... etc....*), e gestiti, in taluni casi, in regime di *prorogatio*;
- che tutte le attività esternalizzate si configurano, comunque, come strumentali ai Servizi propriamente sanitari e pertanto sono riconducibili al modello gestionale dell' *In house*, in coerenza con la disciplina prevista dall'articolo 9 bis del D.Lgs 502/1992 e ss. mm. ii. così come enunciato nella suddetta D.G.R. n.745/09, come modificata ed integrata nella successiva D.G.R n.2477/09;

CONSIDERATO:

- che, anche presso questa Azienda, l'affidamento frammentato tra diverse Società e Cooperative delle attività esternalizzate, sia nei Servizi Ospedalieri che in quelli Territoriali, ha ingenerato, nel tempo, un notevole *disagio organizzativo*, attesa la difficoltà di gestione del Personale coinvolto che, pur dovendo avere, sul piano funzionale, un rapporto "di tipo gerarchico" con i Responsabili delle Strutture, di fatto non risulta del tutto partecipe dei processi di supporto ai percorsi assistenziali ritenendosi "esterno al Team" e all'Organizzazione aziendale;
- che questo *disagio organizzativo*, evidenziato in ripetute occasioni dai Dirigenti dei diversi Servizi, ha prodotto un vero e proprio *disservizio*, conseguenziale a criticità evidenti, stabilizzatesi nel tempo e che possono essere così sintetizzate:
 - √ *precarità e provvisorietà* del rapporto tra le Aziende appaltatrici ed i Lavoratori hanno creato elementi di tensione, che a loro volta hanno influenzato negativamente i livelli di qualità, di efficienza ed efficacia;
 - √ *logiche imprenditoriali non sempre corrispondenti ai bisogni dell'Azienda Sanitaria*, così come espressi dalle esigenze dell'Utenza, che richiedono flessibilità nella gestione del servizio, competenza del Personale utilizzato e un processo di aggiornamento continuo dello stesso;
 - √ *situazioni di disservizio* per le difficoltà da parte della Dirigenza delle UU.OO. a gestire questo personale con ripetuti micro-conflitti e tensioni, che hanno generato disorganizzazione, un basso livello di qualità percepita, con varie e ripetute lamentele da parte dell'utenza interna ed esterna,

PRESO ATTO , altresì , :

- che le situazioni conflittuali determinate nel rapporto instaurato tra i Lavoratori e le Ditte o Cooperative appaltatrici, spesso, sfociano in contenziosi per inadempimento degli obblighi contrattuali, che si definiscono con condanna in solido e/o con azioni di rivalsa diretta nei confronti dell'Azienda determinando in ogni caso ulteriori oneri in termini di impegno di risorse umane ed economiche;
- che le OO.SS. hanno, in più circostanze, richiesto l'individuazione di nuovi modelli organizzativi, finalizzati a garantire la qualità, l'efficacia e l'efficienza dei Servizi, attraverso il mantenimento dei livelli occupazionali ed il miglioramento della qualità del lavoro del personale coinvolto utilizzando, a questo fine, l'istituto dell'*In House Providing*;
- che il Gruppo di Lavoro, così come costituito con disposizione Prot. 57815 del 7 ottobre 2010 ha elaborato una Bozza di Atto Costitutivo/ Statuto , ed uno Schema di Cronoprogramma (All.1) acquisiti agli Atti istruttori della Direzione Generale Prot. 69348 del 27.11.2009;
- che in ossequio ad una metodica razionale di studio ed analisi delle evidenze anche di carattere economico propedeutiche all'*internalizzazione* dei Servizi, si rende opportuno

formalizzare, *in progress*, Atti e procedure per trasferire, nei termini e modi consentiti dalla Legge, le attività alla costituenda Società, con priorità di quelle che afferiscono la gestione di servizi nel settore della assistenza alla persona e socio sanitario e dei servizi strumentali ad oggi affidati a titolarità esterne quali l'Assistenza domiciliare, l'Assistenza riabilitativa psichiatrica, i Trasporti sanitari in genere i Servizi di supporto amministrativo ed i Servizi di ausiliario in genere;

- che per il fine che qui rileva si allega alla presente Deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale il Progetto Preliminare e studio di fattibilità della costituzione della Società “Sanitaservice Asl Br” per l'*internalizzazione* del Servizio di Assistenza Domiciliare Integrata (All.2) elaborato dal Gruppo di Lavoro;

RITENUTO PERTANTO

- che l'autorizzazione concessa alle Aziende Sanitarie della Regione Puglia da parte della Giunta Regionale di costituire Società *In house providing* potrebbe rappresentare per l'ASL BR una sicura opportunità di miglioramento della qualità dei propri servizi e dei costi sostenuti in via prioritaria per il Servizio di Assistenza Domiciliare Integrata (A.D.I.),
- che la costituzione di una Società *In house providing*, per l'affidamento delle attività di assistenza coincide con la predetta esigenza di tutela dell'interesse pubblico in quanto consente di coinvolgere tutte le Figure professionali interessate al Percorso di cura in uno stabile e diretto rapporto funzionale con l'Azienda Sanitaria, per il tramite della Società *In house providing*, postulando, di conseguenza, un modello organizzativo unico finalizzato ad eliminare le attuali frammentazioni nella organizzazione dei servizi;
- che l'affidamento diretto ad una Società *In house providing* assume valenza strategica anche sul piano dell'identificazione degli Operatori nella *Mission* aziendale, attraverso il riconoscimento agli stessi delle tutele, delle garanzie sociali e della sicurezza del posto di lavoro, elementi questi molto significativi per la tutela dell'interesse pubblico, attesa la storica criticità e precarietà occupazionale di questo territorio;

RITENUTO

- che la Regione Puglia, con la richiamata Deliberazione n.2477/09, ha stabilito che i Direttori Generali delle Aziende Sanitarie sono tenuti al rispetto puntuale delle Linee Guida nonché a conformare la gestione delle Società strumentali con quanto contenuto nelle medesime Linee Guida;
- che le suesposte ragioni di ordine etico, economico, finanziario, giuridico nonché di *management strategico* giustificano e legittimano l'iniziativa di questa Azienda Sanitaria di dare corso alla costituzione di una Società, a capitale interamente pubblico, attraverso l'istituto dell'*In house providing*, nel rispetto delle Linee Guida previste dalla D G.R. n. 2477/2009 e della normativa vigente, da denominarsi “Sanitaservice ASL BR srl” Società unipersonale, fornita di personalità giuridica, con Unico Socio e controllo analogo da parte dell'Azienda Sanitaria ASL BR ;
- che bozza dello Statuto è stata consegnata, in data 18 gennaio 2010, alle OO.SS., in sede di delegazione trattante, e in data 1° febbraio 2010 al Collegio Sindacale;

PRESO ATTO che la Asl Brindisi in relazione al procedimento relativo alla costituzione della Società strumentale ha adottato i seguenti provvedimenti:

- Deliberazione n. 1340 del 16.04.2010 ad oggetto : *Deliberazione della Giunta Regionale n° 2477/2009 così come modificata ed integrata dalla Deliberazione n. 939 del 31 marzo 2010 - Costituzione della Società “In house providing” a capitale interamente pubblico denominata “SANITASERVICE ASL BR srl unipersonale” individuazione, con procedura ad evidenza pubblica, dell'Amministratore Unico esterno. Indizione Avviso pubblico per soli Titoli.*

- Deliberazione n. 1712 del 21.05.2010 ad oggetto: *Costituzione della Società "In house providing" a capitale interamente pubblico denominata "SANITASERVICE ASL BR srl unipersonale"* . Esito Avviso pubblico per l'individuazione dell'Amministratore Unico esterno.

RICHIAMATI

- gli Artt. 2331 e 2464 del Codice Civile ,
- l'art. 13 della Legge 4 agosto 2006 n. 248 ,
- l'art. 30 della Legge Regionale 25 febbraio 2010 n. 4;

occorre procedere all'affidamento dell'incarico a Notaio di fiducia per la costituzione della Società ed assumere gli atti e le disposizioni consequenziali e necessarie;

IL DIRETTORE GENERALE

Dr. Rodolfo Rollo, nominato Direttore Generale con Deliberazione della Giunta Regionale Pugliese n.723 del 9 Maggio 2008, assistito dal Direttore Amministrativo Dr. Alfredo Rampino e dal Direttore Sanitario Dr. Emanuele VINCI

ESAMINATA e fatta propria la relazione istruttoria del Dirigenti Dott.ssa Maria Grazia Coluccia, Direttore dell'Ufficio per la Gestione degli Affari Generali

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario per quanto di rispettiva competenza;

DELIBERA

- 1) di richiamare la Premessa quale parte integrante e sostanziale;
- 2) di recepire integralmente le "Linee Guida" stabilite con D.G.R. n.2477/09, per la costituzione, attivazione e gestione delle Società strumentali alle attività delle Aziende Sanitarie Locali ed Enti Pubblici del Servizio Sanitario Regionale di Puglia così come modificata e integrata dalla D.G.R. 939 del 31.03.2010;
- 3) di approvare lo schema di Atto Costitutivo/Statuto elaborato dal Gruppo di lavoro in conformità alle direttive di cui alla Deliberazione di Giunta Regionale n. 2477 del 15 dicembre 2009 , da prodursi al Notaio da officiare;
- 4) di approvare lo Schema di Cronoprogramma (All.1) della Procedura di *internalizzazione* dei Servizi precisando, sin d'ora, che lo stesso va aggiornato alla data di adozione della presente deliberazione e che comunque potrà costituire oggetto di approfondimenti e rivisitazioni in ragione di specifiche necessità aziendali o in adesione a peculiari esigenze rappresentate dagli Stakeholders Istituzionali e non dell'Azienda ASL BR ;
- 5) di approvare il Progetto preliminare e studio di fattibilità della costituzione della Società "Sanitaservice Asl Br" per l'internalizzazione dei Servizi Sanitari – Analisi Assistenza Domiciliare Integrata (All.);
- 6) di affidare allo Studio del Notaio Michele ERRICO, residente in Brindisi, l'incarico professionale di redigere l'Atto costitutivo della "*Società unipersonale in house providing*" da denominarsi "*SANITASERVICE ASL BR srl*" e di tutti gli adempimenti previsti dal Codice Civile ;
- 7) di indicare per la carica di Amministratore Unico Esterno della costituenda Società il Dr. Giuseppe Giuri , nato a Bari il 12.12.1941 residente in Brindisi alla Via Osanna 69, C.F. GRI GPP 41T12 B180L, individuato , giusta Deliberazione n. 1712 del 21.05.2010, all'esito della procedura di Avviso pubblico per Amministratore Unico Esterno bandito con Deliberazione n. 1320 del 16.04.10;
- 8) di stabilire che nelle more della definizione del compenso da parte della Giunta Regionale , giusta riserva espressa contenuta nella Deliberazione 939 del 31.03.10, al medesimo spetta

- un compenso, omnicomprensivo, pari alla retribuzione lorda di un dirigente amministrativo di Struttura Complessa, fatto salvo l'eventuale conguaglio dare/avere all'esito delle determinazioni della Giunta Regionale;
- 9) di stabilire che la costituenda Società strumentale, nel rispetto dei vincoli di cui all'art. 30 della L.R. 4/2010 procederà alla gestione del Servizio di Assistenza Domiciliare di cui al Progetto elaborato dal Gruppo di Lavoro ed allegato al presente Atto (All.2);
 - 10) di riservarsi di formalizzare, *in progress*, Atti e procedure pubbliche finalizzate ad attuare, nei termini e modi consentiti dalla Legge, il trasferimento delle altre attività, con priorità di quelle che costituiscono attività di ausilio a supporto dei servizi e delle prestazioni rese dall'Azienda Sanitaria per il perseguimento delle finalità istituzionali tipiche, oggi affidati a titolarità esterne quali l'Assistenza riabilitativa psichiatrica, i trasporti sanitari in genere il supporto amministrativo ed i Servizi di ausiliariato in genere;
 - 11) di dare corso alle procedure propedeutiche alla costituzione della Società Srl unipersonale, con Capitale Sociale pari a €100.000,00 (centomilaEuro) interamente sottoscritto e versato dall'Azienda Sanitaria Locale di Brindisi, Socio Unico;
 - 12) di disporre, altresì che lo stesso Capitale potrà essere ritirato e versato su un Conto Corrente ordinario intestato alla costituenda Società "SANITASERVICE ASL BR srl" subito dopo l'avvenuta iscrizione della stessa nel Registro delle Imprese così come disciplinato dall'art.2331 del Codice Civile;
 - 13) di disporre ai sensi e per gli effetti dell'art. 2464 del Codice Civile il versamento dell'intero Capitale Sociale sottoscritto, su un Conto Corrente vincolato da aprirsi presso l'Istituto di Credito Banca Popolare di Bari filiale di Brindisi;
 - 14) di registrare tale somma (*centomilaEuro*) sul Codice di Conto 050.140.00270 Crediti da imprese controllate e collegate, Bilancio ASL BR 2010;
 - 15) di specificare che le spese di impianto necessarie per la costituzione della Società, quantificabili in circa €5.000,00 saranno contabilizzate sul Bilancio della nuova Società;
 - 16) di ritenere opportuna la nomina di un Revisore Unico della costituenda Società (art. 2477 C.C.)cui verrà corrisposto il compenso pari a quello di un componente del Collegio Sindacale dell'Azienda Sanitaria;
 - 17) di rimandare a successivi provvedimenti la disciplina e regolamentazione dei rapporti inerenti l'uso di beni mobili ed immobili di proprietà dell'Azienda Sanitaria Locale di Brindisi;
 - 18) di dichiarare il presente Atto conforme alla normativa statale e regionale vigente in materia cui si fa espresso rinvio per tutto quanto non esaustivamente esposto e rappresentato nel presente Atto;
 - 19) di trasmettere il presente Atto al Presidente della Giunta Regionale, all'Assessore Regionale alle Politiche della Salute ;

Il Dirigente Amministrativo Istruttore
(Dott.ssa M. Grazia Coluccia)

_____f.to_____

Il Direttore Amministrativo (Dr. Alfredo Rampino)

_____f.to_____

Il Direttore Sanitario (Dr. Emanuele Vinci)

_____f.to_____

Il Direttore Generale (Dr. Rodolfo Rollo)

_____f.to_____

Registrazione dell'annotazione di costo

Esercizio economico anno _____

| Codice conto | Importo presente deliberazione | Totale annotazioni di conto |
|--------------|--------------------------------|-----------------------------|
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |

IL DIRIGENTE AREA GESTIONE RISORSE FINANZIARIE _____

| PER COPIA CONFORME AD USO AMMINISTRATIVO | CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE |
|--|---|
| Brindisi _____ Il Responsabile _____ | AFFISSA E PUBBLICATA ALL'ALBO PRETORIO DI QUESTA AZIENDA SL Dal _____ al _____ senza opposizioni Data _____ Il Responsabile _____ |
| INVIO AL COLLEGIO DEI SINDACI | |
| Protocollo n. _____ del _____ | |

| Atto soggetto a: Controllo Regionale | Conferenza dei Sindaci | |
|--|---|---|
| Da Trasmettere a: Uffici di staff <input type="checkbox"/> Segreteria Direzionale <input type="checkbox"/> Ufficio Affari Generali <input type="checkbox"/> Struttura Burocratica-Legale <input type="checkbox"/> Unità Controllo di Gestione <input type="checkbox"/> Ufficio Sviluppo Organizzativo <input type="checkbox"/> URP e Marketing Aziendale <input type="checkbox"/> Servizio prevenzione e Prot.Aziendale <input type="checkbox"/> Unità per i Servizi Socio-Sanitari <input type="checkbox"/> U.O.Statistica ed Epidemiologia <input type="checkbox"/> Ufficio Addetto Stampa <input type="checkbox"/> Nucleo di valutazione Aree <input type="checkbox"/> Area Gestione Personale <input type="checkbox"/> Area Gestione Patrimonio <input type="checkbox"/> Area Gestione Risorse Econ.Finan. <input type="checkbox"/> Area Gestione Tecnica <input type="checkbox"/> Area Gestione Servizio Farmaceutico <input type="checkbox"/> Sito Web Aziendale art.3 L.R. 40/07 <input type="checkbox"/> Portale Regione art. 16 L.R. 25/06 | Presidi e Stabilimenti Ospedalieri <input type="checkbox"/> Direzione Amministrativa P.O.Di Summa <input type="checkbox"/> Direzione Amministrativa P.O.Francavilla Font. <input type="checkbox"/> Direzione Amministrativa P.O. Ostuni <input type="checkbox"/> Direzione Sanitaria P.O. Di Summa-Perrino <input type="checkbox"/> Direzione Sanitaria P.O.Francavilla Fontana <input type="checkbox"/> Direzione Sanitaria P.O.Ostuni <input type="checkbox"/> Direzione Sanitaria S.O.Mesagne <input type="checkbox"/> Direzione Sanitaria S.O.S.Pietro Vernotico <input type="checkbox"/> Direzione Sanitaria S.O.Ceglie Messapica <input type="checkbox"/> Direzione Sanitaria S.O.Fasano/Cisternino Distretti Socio Sanitari <input type="checkbox"/> Distretto Socio Sanitario di Brindisi <input type="checkbox"/> Distretto Socio Sanitario di Mesagne <input type="checkbox"/> Distretto Socio Sanitario di Fasano <input type="checkbox"/> Distretto Socio Sanitario di Francavilla Fontana Strutture Diverse: <input type="checkbox"/> Azienda Agricola Melli <input type="checkbox"/> Corsi di Laurea | Dipartimenti Aziendali: <input type="checkbox"/> Prevenzione <input type="checkbox"/> Salute Mentale Strutture Sovradistrettuali: <input type="checkbox"/> Riabilitazione <input type="checkbox"/> Dipendenze Patologica <input type="checkbox"/> Servizio 118 Dipartimenti Ospedalieri: <input type="checkbox"/> Diagnostica Patologica <input type="checkbox"/> Diagnostica per Immagini <input type="checkbox"/> Chirurgia Generale e Spec. <input type="checkbox"/> Medicina Generale e Spec. <input type="checkbox"/> Neuroscienze <input type="checkbox"/> Anestesiologico <input type="checkbox"/> Nefro-Urologico <input type="checkbox"/> Emergenza-Urgenza <input type="checkbox"/> Materno-Infantile <input type="checkbox"/> Onco-Ematologico <input type="checkbox"/> Igenico-Organizzativo <input type="checkbox"/> Farmacologico |