

TOMA & PAPA

AVVOCATI ASSOCIATI

Diritto Amministrativo e
dei Contratti Pubblici

non facciamo cause,
risolviamo (*) problemi

* risolvere v. fr. [dal lat. *resolvere*] trovare una soluzione

La nostra storia

Toma e Papa costituisce la "somma" del patrimonio di competenze e professionalità dello Studio Legale Toma costituito nel 1987 e dello Studio Legale Papa costituito nel 1999.

Lo Studio svolge la propria attività nel settore del Diritto Amministrativo e della Contrattualistica pubblica e privata e patrocina innanzi alle Autorità Giurisdizionali competenti.

Ha sviluppato e consolidato competenze specifiche nell'assistenza e consulenza legale in materia di Appalti e Procedure ad evidenza pubblica, Contratti Pubblici, Finanziamenti europei, Public Utilities, Ambiente e Paesaggio – Urbanistica ed Edilizia, Sanità privata e pubblica, Sistema di distribuzione dei carburanti, Concessioni demaniali.

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Lo Studio **Toma e Papa – Avvocati Associati** ha sviluppato e consolidato competenze specifiche nell'assistenza e consulenza legale in materia di:

- Contratti pubblici
- Appalti e Procedure ad evidenza pubblica per l'affidamento e la gestione di appalti di opere pubbliche e di servizi e forniture;
- Finanziamenti europei
- *Public Utilities*
- Ambiente e Paesaggio - Urbanistica ed Edilizia
- Sanità privata e pubblica
- Distribuzione carburanti
- Concessioni demaniali

In tema di Appalti e Procedure ad evidenza pubblica lo Studio **Toma e Papa – Avvocati Associati** offre assistenza e consulenza per attività di programme management e così per:

- Attività propedeutiche:
 - Affidamento incarichi di progettazione,
 - Procedure d'esproprio,
 - Procedure volte all'ottenimento delle autorizzazioni;
- Redazione degli atti di gara:
 - Bando,
 - Capitolato,
 - Lettere di invito;
- Attività del Responsabile del procedimento;
- Attività della Commissione di gara;
- Redazione del contratto;
- Gestione dell'appalto

I soci dello Studio sono stati componenti del Team di Programme Management per l'espletamento del Servizio di "Programme Management per la pianificazione, programmazione, monitoraggio e controllo del processo di realizzazione delle opere inerenti gli interventi di sviluppo delle infrastrutture Aeroporti Pugliesi - accordo di Programma Quadro Trasporti – Regione Puglia".

Hanno così svolto in virtù del predetto incarico:

- l'attività di consulenza propedeutica alla indizione delle gare per la realizzazione dei progetti di realizzazione, ampliamento e ammodernamento degli Aeroporti pugliesi (Bari – Brindisi – Foggia – Grottaglie);
- la predisposizione degli atti di gara;
- la gestione della gara nelle varie fasi fino alla stipula del contratto;
- la consulenza e l'assistenza nella fase di esecuzione dell'appalto aggiudicato.

In materia di Finanziamenti europei lo **Studio Toma e Papa – Avvocati Associati**, in collaborazione con primaria società di consulenza specializzata, assicura assistenza nella fase di redazione delle domande di partecipazione e nella relativa fase pubblica di istruttoria fornendo pareri, redigendo le osservazioni a preavvisi di non ammissibilità, istanze di autotutela nonché impugnando in giudizio graduatorie o provvedimenti di non ammissione.

In materia di *Public Utilities* lo **Studio Toma e Papa – Avvocati Associati** – avvalendosi anche della specifica esperienza acquisita dal socio senior avvocato Emilio Toma quale assessore ai contratti, appalti e aziende municipali del Comune di Bari (1990-1992;1999-2004) - offre assistenza e consulenza per:

- individuazione e gestione delle ottimali procedure:
 - di procedure di costituzione e trasformazione di società per la gestione di Servizi Pubblici Locali;
 - di affidamento dei Servizi Pubblici Locali;
 - di privatizzazione di società di gestione dei Servizi Pubblici Locali.

In tale materia lo **Studio Toma e Papa – Avvocati Associati** ha predisposto - in esecuzione di appositi incarichi acquisiti a seguito di procedure ad evidenza pubblica - gli atti di gara per la costituzione di società di trasformazione urbana e di società di gestione di servizi pubblici, ivi compreso il servizio farmaceutico, nonché per la dismissione di quote di proprietà pubblica delle stesse.

In materia di Ambiente e Paesaggio lo **Studio Toma e Papa – Avvocati Associati** offre assistenza e consulenza per:

- Verifica e impugnativa dei vincoli (ambientali, storici, paesaggistici, idrogeologici...);

- Impugnazione provvedimenti di determinazione delle tariffe;
- Oneri conseguenti alla gestione e alla post gestione delle discariche dei rifiuti;
- Procedimenti volti al rilascio di autorizzazioni previsti dal T.U. ambiente e impugnativa delle relative prescrizioni e sanzioni;

In materia di Urbanistica ed Edilizia lo Studio **Toma e Papa – Avvocati Associati** offre assistenza e consulenza per:

- Procedimento di Formazione di strumenti urbanistici di primo e di secondo livello ad iniziativa pubblica e privata;
- Procedimenti volti al rilascio di titoli edilizi e di Condoni e Accertamenti in conformità (impugnativa dei titoli o dei dinieghi);
- Procedimenti volti alla sottoscrizione di convenzioni urbanistiche e all'osservanza del loro corretto adempimento;
- Impugnazione di Provvedimenti sanzionatori di violazioni di norme edilizie e urbanistiche;
- Accertamenti in conformità;
- Diniego di condono edilizio;
- Costituzione di Società di Trasformazione Urbana: studio preliminare e redazione schema atti deliberativi per la costituzione e la scelta del socio privato;
- Conferenze di servizio istruttorie e decisorie;
- Procedimenti espropriativi;

In materia di Sanità privata lo Studio **Toma e Papa – Avvocati Associati** offre assistenza e consulenza per:

- Autorizzazioni all'esercizio di attività sanitaria;
- Procedure finalizzate all'accreditamento di case di cura e strutture sanitarie private;
- Stipula degli accordi per la determinazione dei tetti di spesa delle prestazioni sanitarie;
- Interpretazione dei CCNL del personale del comparto sanità


In materia di Sistema di distribuzione dei carburanti lo **Studio Toma e Papa – Avvocati Associati** offre assistenza e consulenza per:

- Procedimenti di localizzazione degli impianti di distribuzione dei carburanti;
- Impugnazione piani di razionalizzazione della rete;
- Procedimenti volti al rilascio di Autorizzazioni per l'installazione e l'esercizio di impianti di distribuzione dei carburanti;
- Impugnazioni autorizzazioni e dinieghi;

In materia di Concessioni demaniali lo Studio **Toma e Papa - Avvocati Associati** offre assistenza e consulenza per:

- ✓ Procedimenti volti al rilascio ovvero alla proroga di concessione demaniali;
- ✓ Impugnazione di dinieghi;

Lo Studio **Toma e Papa - Avvocati Associati** svolge la propria attività con particolari accorgimenti finalizzati alla prevenzione e/o alla gestione di contenziosi.

 si è laureato in Giurisprudenza presso l'Ateneo di Bari con votazione 110 e lode con tesi in Diritto Costituzionale.

Attività professionale

Nel 1982 inizia la pratica forense a Bari, in un importante Studio di Diritto Civile, occupandosi di Contrattualistica e di Consulenza alle Aziende proseguendola poi in un primario Studio di Diritto Amministrativo. Perfeziona la propria preparazione nel campo del Diritto Amministrativo occupandosi di Urbanistica ed Appalti pubblici.

Durante il periodo di formazione ha partecipato a vari seminari e tra questi:

- Seminario di studi sul "Processo d'Integrazione della Comunità Europea" - Lussemburgo-1982.

Nel 1984 si è abilitato all'esercizio della professione di Procuratore legale.

Dal 1988 è titolare di uno Studio Legale a proprio nome in Bari.

Dal 1984 è iscritto all'Albo degli Avvocati.

Dal 1997 è iscritto all'albo degli Avvocati Cassazionisti.

Attualmente è Socio dello Studio Toma e Papa - Avvocati Associati

Esercita la professione legale prevalentemente su questioni di legittimità ed in materia di Diritto Amministrativo e Contrattualistica pubblica e privata innanzi alle relative Autorità Giurisdizionali (TAR, Consiglio di Stato, Corte dei Conti, Collegi Arbitrali)

Tra queste in particolare quelle afferenti agli appalti pubblici e privati, l'affidamento e gestione di pubblici servizi, i procedimenti di localizzazione degli impianti di distribuzione dei carburanti, l'edilizia e l'urbanistica.

Su tali materie è consulente di primarie Aziende private, Pubbliche amministrazioni e S.p.A concessionarie di servizi pubblici, anche per questioni stragiudiziali.

E' usualmente componente di Collegi arbitrali e di Collegi Consultivi Tecnici, spesso con funzioni di Presidente, in materia di contratti pubblici.

Particolarmente esperto in procedure d'appalto di servizi e lavori pubblici nonché di quelle finalizzate all'erogazione di finanziamenti comunitari.

All'esito di apposita procedura di gara vinta da società che indicava lo Studio Legale Toma per la specifica componente di diritto amministrativo, è stato componente del Team di Programme Management con la qualifica di Procurement Planning per l'espletamento del Servizio di "Programme Management per la pianificazione, programmazione, monitoraggio e controllo del processo di realizzazione delle opere inerenti gli interventi di sviluppo delle

infrastrutture Aeroporti Pugliesi inseriti nell'accordo di Programma Quadro Trasporti - Regione Puglia".

Ha così svolto in virtù di detto incarico:

- L'attività di consulenza propedeutica alla indizione delle gare per la realizzazione dei progetti di realizzazione, ampliamento e ammodernamento degli Aeroporti pugliesi (Bari - Brindisi - Foggia - Grottaglie);
- La predisposizione degli atti di gara;
- La gestione della gara nelle fasi fino alla stipula del contratto;
- La consulenza e l'assistenza nella fase di esecuzione dell'appalto aggiudicato

Dal 2004 al 2012 in virtù di convenzione presta attività di consulenza stragiudiziale e di difesa giudiziale con specifico riferimento alla materia degli appalti e contratti pubblici in favore di una delle più rilevanti stazioni appaltanti della Puglia.

Ha svolto attività di consulenza e assistenza per la costituzione di Società di Trasformazione Urbana nonché di gestione di Servizi Pubblici Locali e di Farmacie Comunali ed in particolare per la individuazione e gestione delle ottimali procedure:

- di costituzione e trasformazione di società per la gestione di Servizi Pubblici Locali;
- di affidamento dei Servizi Pubblici Locali;
- di privatizzazione di società di gestione dei Servizi Pubblici Locali.

Dal 1999 al 2004, nella qualità di Assessore ai contratti e aziende municipali del Comune di Bari ha presieduto alle operazioni di trasformazione in spa delle aziende del Comune di Bari nonché, in relazione ad alcune di queste, ad operazioni di scorporo e di predisposizione e approvazione di un piano di dismissioni

Dal 2000 ad oggi ha adempiuto a nove incarichi per attività di consulenza e assistenza per la costituzione di Società di Trasformazione Urbana nonché di gestione di Servizi Pubblici Locali e di Farmacie Comunali curando:

- Costituzione e trasformazione di società per la gestione di Servizi Pubblici Locali;
- Affidamento dei Servizi Pubblici Locali;
- Privatizzazione di società di gestione dei Servizi Pubblici Locali

Su incarico di società concessionaria del trasporto ferroviario ha svolto attività di redazione di atti di gara per l'affidamento di progettazione esecutiva ed esecuzione lavori (2018 - 2022).

E' difensore di società, anche sottoposte a procedure concorsuali e ad amministrazioni giudiziali, operanti nel settore della raccolta e gestione dei rifiuti.

Nel 2021 ha ricevuto incarico di Consulente del Collegio Consultivo Tecnico da primaria Stazione Appaltante nel settore Sanità.

Nel 2022 assistenza legale e supporto al RUP del Comune di Molfetta nei procedimenti amministrativo teso a verificare ex post la presenza di cause ostative alla stipula del contratto con l'operatore economico aggiudicatario.

Nella qualità di Esperto di Diritto degli Enti Locali è stato componente della "Commissione Tecnico-Giuridica" per la redazione dello Statuto della Provincia di Bari, nonché dei regolamenti dello stesso Ente (1991-1992).

Nella qualità di Esperto di Diritto Edilizio e Urbanistico è stato componente di "Commissione Edilizia Comunale", su indicazione dell'Istituto di Diritto Pubblico della Facoltà di Giurisprudenza di Bari (1993-1996).

E' stato altresì Presidente di Commissione di Collaudo Tecnico-Amministrativo su incarico del Comune di Modugno (1995).

E' stato iscritto nell'Elenco di Esperti ILO Puglia (avv. Pubblicato sul B.U.R.P. n. 145 dell'11.10.2007) avente ad oggetto "Voucher a sportello per lo sviluppo e consolidamento degli Spin Off". Attività di consulenza sugli aspetti giuridico-legali relativi alla vendita della pubblicità e ai rapporti commerciali con i terzi (dal 2008)

È stato Amministratore della "Club degli Ulivi Turismo e Sport S.p.A"

È stato Presidente del Collegio dei Revisori dei Conti del "Consorzio Energetico Pugliese".

È stato componente l'Assemblea del "Consorzio del Porto di Bari".

È spesso relatore a Convegni e Tavole rotonde su questioni attinenti il Diritto Pubblico.

Socio della Camera Amministrativa Distrettuale degli Avvocati di Bari

Pubblicazioni:

1. Il Decreto semplificazioni per gli enti locali (a cura di F. Garella, M. Mariani, L. Spagnoletti, E. Toma), con prefazione del Presidente ANCI Antonio Decaro, Halley, 2021 e ivi *"Le modifiche al processo amministrativo: la perigliosa ricerca dell'efficienza nell'azione amministrativa"*;
2. La Legge Sblocca Cantieri - Le novità del Codice dei contratti pubblici (a cura di M. Mariani, L. Spagnoletti, E. Toma, con prefazione del Presidente del Consiglio di Stato F. Patroni Griffi e post-fazione del Presidente di Sezione G. Montedoro) e ivi *"In memora della breve e dolorosa vita del rito super accelerato"* Giappichelli Editore, 2019;

3. I Nodi del Codice degli Appalti (a cura di F. Garella, M. Mariani, L. Spagnoletti, E. Toma con prefazione del Presidente emerito del Consiglio di Stato P.de Lise,) Cacucci Editore 2018 e *ivi* "Raggruppamenti temporanei e principio di concorrenzialità tra favor participationis e una possibile eterogenesi dei fini";
4. Il Codice dei Contratti pubblici (a cura di F. Garella e M. Mariani) e *ivi* *Commento agli articoli 44-52*, Giappichelli Editore, 2016 ;
5. *Le privatizzazioni in Francia* in *Le privatizzazioni in Europa* in "Trattato di Diritto Amministrativo" diretto da G. Santaniello, Cedam, 2003.
6. *Il principio di "esaustività" quale parametro dell'inammissibilità del quesito referendario, tra conferme ed incongruenze, nella recente giurisprudenza della Corte* in "Quaderni regionali", 1-2, 1997.
7. *Valori Costituzionali e Ambiente - Paesaggio* (a cura di Piernicola De Leonardis) e *ivi* *Profili costituzionali della tutela del diritto all'ambiente ed all'informazione ambientale*, Giappichelli Editore, 1997;
8. *L'istituto del difensore civico in ambito locale* su "Amministrazione e Politica", anno XXV n.1-2 - 1991.
9. *Regioni e informazione: l'equivoco della pubblicità regionale* su "Amministrazione e Politica", anno XXII n.1 -1988.

Ricerche:

1. "La contrattualistica per l'informazione della Pubblica Amministrazione" per conto del C.N.R.;
2. "Un progetto organico di delega delle funzioni amministrative a Provincie e Comuni" per conto dell'U.P.I., Sez. Pugliese.

Docenza Seminari Interventi e Relazioni:

Ha svolto attività di docenza in vari Master, tra questi:

Per School of Management - Università Lum Jean Monnet
Gli istituti pro-competitivi nel mercato degli appalti pubblici
Webinar (31 marzo 2021)

Per Fondazione Luigi Einaudi
L'irraggiungibile Semplificazione, Conversazione pubblica in occasione della
presentazione del volume "Il Decreto semplificazioni per gli enti locali"
Webinar (11 dicembre 2020)

Presso l'Università degli Studi di Bari "Aldo Moro"

Corso di formazione INPS VALORE PA 2019 "La gestione delle banche dati relative ai contratti pubblici di gara negli appalti pubblici: dal bando alla stipula del contratto. Tecniche per la redazione degli atti di gara".

- Gli atti e le attività prodromiche all'espletamento della gara: contenuto, modelli e tecniche di redazione. La programmazione e la progettazione. Aggregazione e centralizzazione della committenza. Qualificazione delle stazioni appaltanti. Le soglie e la suddivisione in lotti. La pubblicità, la trasparenza e la parcondicio. Integrazioni e chiarimenti dei documenti. L'accesso agli atti di gara. L'ufficio contratti nel disegno organizzativo. La gestione dell'ufficio contratti: le dinamiche relazionali con gli altri uffici. Docenza (5 ottobre 2020)

Per EXSSA Legal Area

La società in house: un sintomo della scarsità dell'offerta di mercato o una risorsa per la P.A.?

In diretta streaming sul canale You Tube <https://bit.ly/adminlaw4>

Relatore (11 maggio 2020)

Presso Consorzio Interuniversitario sulla Formazione - Co.In.Fo.

"Avvalimento e subappalto anche alla luce delle novità del decreto Sblocca Cantieri"
Docenza (13 dicembre 2019)

Presso Università LUM Jean Monnet

"Il difficile approdo del terzo settore nel mercato dei pubblici affidamenti"

Lezione nell'ambito del Corso di Studi del Dottorato di ricerca in Teoria del processo.

Docenza (21 novembre 2019)

Presso Università degli Studi di Bari

"Appalti Pubblici: la semplificazione impossibile"

Presentazione del volume La Legge "Sblocca Cantieri" (Taranto, 18 novembre 2019)

Per TOTA Consulting Srl

"Il Ruolo del RUP nelle società partecipate"

Sala Conferenze di AMGAS SpA Foggia. Docenza (16 ottobre 2019)

Presso Camera dei Deputati Biblioteca

"I contratti pubblici nell'era della codificazione, Conversazione pubblica in occasione della presentazione del volume "La legge sblocca cantieri. Le novità del Codice dei contratti pubblici" (1 ottobre 2019)

Presso l'Università degli Studi di Bari "Aldo Moro"

Corso di formazione INPS VALORE PA 2018 "Gli appalti pubblici a due anni dall'approvazione del codice: dall'aggiudicazione della gara alla stipula del contratto. Perimetro normativo, prassi e giurisprudenza".

- Peculiari procedure di affidamento del contratto di appalto pubblico: il dialogo competitivo. Le procedure in economia e il mercato elettronico per le acquisizioni sotto-soglia dopo le ultime novità. Il sistema degli acquisti di beni e servizi. La gestione operativa dei "microaffidamenti" inferiori a 40.000 euro.

Docenza (3 giugno 2019).

Presso l'Università degli Studi di Bari "Aldo Moro"

Corso di formazione INPS VALORE PA 2018 "Gli atti e le attività prodromiche all'espletamento della gara: contenuto, modelli e tecniche di redazione. La programmazione e la progettazione. Aggregazione e centralizzazione della committenza. Qualificazione delle stazioni appaltanti. Le soglie e la suddivisione in lotti. La pubblicità, la trasparenza e la par condicio. Integrazioni e chiarimenti dei documenti. L'accesso agli atti di gara. L'ufficio contratti nel disegno organizzativo. La gestione dell'ufficio contratti: le dinamiche relazionali con gli altri uffici". Docenza (16 maggio 2019).

Presso Consiglio dell'Ordine degli avvocati di Bari, Commissione Formazione. Sala del Consiglio

I contratti pubblici e il loro difficile eppur celere processo (3 dicembre 2018)

Presso Università degli Studi di Bari

Scuola di specializzazione per le professioni legali – Camera Amministrativa distrettuale degli avvocati di Bari – Unione Nazionale Avvocati Amministrativisti
Seminari di aggiornamento in Diritto Amministrativo – Diritto Amministrativo Processuale

- Le Azioni di accertamento (10 ottobre 2018).

Per CREIAMO PA Sogesid - Ministero dell'Ambiente – Agenzia per la coesione territoriale
Corso di formazione presso la Regione Puglia: Valutazione di Impatto Ambientale.
Novità introdotte dal D.Lgs. 104/2017.

- Il regime sanzionatorio ex art. 29 D.lgs 152/2006: analisi della norma nazionale e irrogazione delle sanzioni amministrative. Relazione (17/18/19 settembre 2018)

Presso l'Università degli Studi di Bari "Aldo Moro"

Corso di formazione INPS VALORE PA 2017 "Gli appalti pubblici alla luce delle nuove disposizioni del codice dei contratti pubblici e la loro gestione"

- I criteri di selezione del contraente privato". Docenza (17 maggio 2018)

Presso l'Università degli Studi di Bari "Aldo Moro"

Corso di formazione INPS VALORE PA 2017 "La gestione della gara negli appalti pubblici: dal bando alla stipula del contratto. Tecniche per la redazione degli atti di gara"

- Gli atti e le attività prodromiche all'espletamento della gara: contenuto, modelli e tecniche di redazione. La pubblicità, la trasparenza e la par condicio. Integrazioni e chiarimenti dei documenti. Accesso agli atti di gara". Docenza (20 aprile 2018)

Presso il Comune di Martina Franca

Convegno accreditato Ordine Avvocati Taranto

- Corruzione e pubblica amministrazione. Appalti Pubblici. Criteri di selezione (15 aprile 2018)

Presso l'Università degli Studi di Bari "Aldo Moro"

Corso di alta formazione accreditato Ordine Avvocati Bari

- Gli appalti pubblici dopo le recenti innovazioni normative e le linee guida dell'ANAC: i contratti pubblici e loro gestione". PA Partners Associates srl. Appalti Pubblici. Criteri di selezione (6 ottobre 2017)

Per la Fondazione Giuridica di Bari "IRNERIO" – Sindacato Avvocati di Bari

Programma di aggiornamento professionale

- L'effettività della tutela giurisdizionale in materia di appalti (15 giugno 2017)

Presso l'Università degli Studi di Bari "Aldo Moro"

Corso di formazione INPS VALORE PA 2016 "Gli appalti pubblici alla luce delle nuove disposizioni del codice. I contratti pubblici e la loro gestione

- I criteri di selezione del contraente privato. Docenza (9 giugno 2017)

Presso il Tribunale Amministrativo Regionale per la Puglia – Bari

Seminario di Studi

- La stentata sopravvivenza delle sospensive nel rito degli appalti, tra gli strali del giornalismo d'inchiesta e l'effettività e pienezza della tutela giurisdizionale intervento a "Il Processo Amministrativo dell'Era della Codificazione" (10 aprile 2015)

Per la Fondazione Giuridica di Bari "IRNERIO" – Sindacato Avvocati di Bari

X° Corso di formazione ed aggiornamento delle professioni giuridiche

- "Le azioni di annullamento, accertamento e condanna. Tecnica redazione atto giudiziale". (9 aprile 2015)

Per la Fondazione Giuridica di Bari "IRNERIO" – Sindacato Avvocati di Bari

X° Corso di formazione ed aggiornamento delle professioni giuridiche

- "Principi costituzionali e di derivazione comunitaria nell'azione amministrativa e nella tutela giurisdizionale nei confronti dell'azione amministrativa". (7 aprile 2015)

Presso l'Università degli Studi di Bari

Nel Master

- E-government e management nella pubblica amministrazione (2014)

Presso Università degli Studi di Bari:

Nel Master

- Procedure di evidenza pubblica: Principi comunitari, legislazione nazionale e orientamenti giurisprudenziali (2014)
- Principi *Par condicio e favor participationis* (2014)

Presso il Tribunale Amministrativo Regionale per la Puglia – Bari

Camera Amministrativa Distrettuale degli Avvocati di Bari

- Corso di Diritto Ambientale, Prolusione (13/7/2012)

Presso l'Università degli Studi di Bari

Scuola di Specializzazione Professione Forense

- Gli Appalti Pubblici (2007)

Presso l'Università degli Studi di Bari / CISL

Essere cittadini nella città che cambia

- Le politiche sociali dei poteri locali (2 dicembre 2005)

Per la Fondazione Scuola Forense Barese

Diritti Amministrativo – Il procedimento dinanzi al Tribunale Amministrativo Regionale. I procedimenti speciali. (21 settembre 2004)

Presso I.T.C. Vivante di Bari

Lezioni nel progetto sperimentale "Professionista SIRIO" (2000)

Per la "Scuola di Management LUISS", Roma:

Nel Master avanzato per "*Giuristi d'impresa internazionale*"

- Modulo di Diritto pubblico comunitario (1997-1998)

Nel Master in "*Hospitality management*"

- Modulo di Diritto pubblico del Turismo (1998-1999)

Per la Scuola in Direzione e Organizzazione Aziendale di Salerno,

"Progetto SLOT - ISVOR FIAT S.p.a":

- Moduli in "Diritto Pubblico del Turismo" (1998)

Per Istituto di Studi e Servizi per gli Enti Locali:

- Lezioni di Diritto urbanistico
- Relatore al Seminario di Studi in "Aspetti e problemi del nuovo ordinamento degli Enti Locali" (1991)

Attività accademica e scientifica:

Negli A.A. 1984/2000 ha svolto attività seminariale presso l'Ateneo di Bari - Facoltà di Scienze Politiche - Cattedra di Diritto Pubblico, su temi tra i quali:

- Procedimento amministrativo
- Riforma degli Enti Locali
- Informatizzazione della P.A.
- Problematiche connesse alla tutela delle libertà costituzionali

Negli Anni Accademici 1998/1999 e 1999/2000 è stato titolare di Contratto integrativo di insegnamento per cattedra di Istituzioni di Diritto Pubblico presso la Facoltà di Economia dell'Ateneo di Lecce.

Ha vinto per l'anno 1993 una borsa di studio della "Fondazione Luigi Einaudi per studi di politica e di economia" per una ricerca sui lavori dell'Assemblea Costituente.

Nel 1993 si dimette dal ruolo per dedicarsi esclusivamente all'attività professionale.

Nell'A.A. 1988/1990 è stato posto con D.M. e su istanza del Consiglio dell'Istituto di Diritto Pubblico della Facoltà di Giurisprudenza di Bari, in posizione di comando presso il medesimo Istituto.

Nell'anno 1987 ha vinto il concorso a cattedra classificandosi terzo in graduatoria, per l'insegnamento di "Discipline Giuridiche ed Economiche" (classe di concorso XXV) negli Istituti di Istruzione Secondaria di II° grado.

Dall'anno accademico 1983-1984 e sino al 1999 è stato componente prima della Commissione d'esame della Cattedra di Istituzioni di Diritto Pubblico e poi della Cattedra di Diritto Pubblico Comparato (Facoltà di Scienze Politiche) e di Diritto Amministrativo (Facoltà di Giurisprudenza) dell'Ateneo di Bari.

Per tali materie ha svolto annualmente attività seminariale su temi tra i quali:

Procedimento amministrativo, Riforma degli Enti Locali, Informatizzazione della P.A., Problematiche connesse alla tutela delle libertà costituzionali.

Dall'anno accademico 1982-1983 e sino al 1999 ha svolto attività di ricerca presso l'Istituto di Diritto Pubblico della Facoltà di Giurisprudenza di Bari.

Incarichi pubblici:

Dal 3 gennaio 2020 con decreto del Presidente della IV sez. Tribunale di Bari è nominato liquidatore della Cassa di Previdenza, Sovvenzioni ed Assistenza tra i dipendenti del Comune di Bari.

Il 22 ottobre 2019 è nominato componente della Commissione di Concorso per titoli ed esami per l'assunzione di tre funzionari presso l'Autorità di sistema Portuale del Mare Adriatico Meridionale.

Dal 2012 al 2017 è stato componente, su nomina del Ministro della Salute, del Consiglio di Indirizzo e Verifica dell'Istituto di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico "Giovanni Paolo II" di Bari.

È stato consulente della Soprintendenza Regionale per i Beni e le Attività culturali della Puglia per le problematiche giuridiche connesse alla ricostruzione del Teatro Petruzzelli.

Dal novembre 2001, su espresso incarico del Sottosegretario di Stato ai Beni ed alle Attività culturali, ha condotto la trattativa con la parte privata proprietaria del Teatro Petruzzelli di Bari finalizzata alla definizione delle questioni ostative alla ricostruzione e riapertura del Teatro ed alla condivisione di un protocollo d'intesa con il Ministero che è poi stato sottoscritto in data 11 maggio 2002.

Dall'agosto 1999 e sino al giugno 2004 è stato Assessore al Comune di Bari con deleghe alle Società Pubbliche, ai Contratti e Appalti, Contenzioso e Segreteria generale del Comune di Bari.

In tale veste ha curato la trasformazione di tre Aziende Municipalizzate (settori gas, rifiuti e trasporti) dapprima in Aziende Speciali e successivamente in Società per Azioni. Di tali società ha predisposto gli atti necessari alla scissione degli *assets* patrimoniali dall'attività di gestione ed alla successiva privatizzazione delle stesse.

Dal 1990 al 1992 è stato Assessore al Comune di Bari con delega ai Contratti, Appalti e Contenzioso.

Socio della Camera Amministrativa Distrettuale degli Avvocati di Bari.

Si è laureata in giurisprudenza presso l'Università degli Studi Bari con la votazione di 110/110 con una tesi in Diritto Commerciale dal titolo "La prelazione nel diritto della Società per Azioni"

Attività professionale

Ha svolto la pratica forense presso un primario studio di Diritto del Lavoro e Civile di Lecce e presso un primario studio di Diritto Amministrativo di Bari.

Nel 1994 si è abilitata all'esercizio della professione di Procuratore Legale.

Dal 1994 è iscritta all'Albo degli Avvocati.

Dal 1999 è titolare di un proprio Studio Legale.

Dal 2009 è iscritta all'albo degli Avvocati Cassazionisti

È attualmente socio dello **Studio Toma e Papa - Avvocati Associati**

Esercita la professione legale prevalentemente in materia di Diritto Amministrativo innanzi ai TAR, Commissioni Tributarie, Corte dei Conti.

Ha acquisito particolare esperienza sulle questioni inerenti la Sanità Pubblica e Privata e l'Urbanistica. Su tali materie è consulente di Società e di Pubbliche Amministrazioni, con cui collabora, in particolare, nella Stipula degli accordi per la determinazione dei tetti di spesa delle prestazioni sanitarie, nella formazione di strumenti urbanistici di primo e di secondo livello ad iniziativa sia pubblica che privata, nella partecipazione a conferenze di servizio sia istruttorie sia decisorie.

All'esito di apposita procedura di gara vinta da società che indicava lo Studio Legale Toma per la specifica componente di diritto amministrativo, è stata componente del Team di Programme Management con la qualifica di Legal Consultant per l'espletamento del Servizio di "Programme Management per la pianificazione, programmazione, monitoraggio e controllo del processo di realizzazione delle opere inerenti gli interventi di sviluppo delle infrastrutture Aeroporti Pugliesi inseriti nell'accordo di Programma Quadro Trasporti - Regione Puglia".

Ha così svolto in virtù di detto incarico:

- L'attività di consulenza propedeutica alla indizione delle gare per la realizzazione dei progetti di realizzazione, ampliamento e ammodernamento degli Aeroporti pugliesi (Bari - Brindisi - Foggia - Grottaglie);
- La predisposizione degli atti di gara;
- La gestione della gara nelle fasi fino alla stipula del contratto;

- La consulenza e l'assistenza nella fase di esecuzione dell'appalto aggiudicato

Dal 2007 al 2012 in virtù di convenzione presta attività di consulenza stragiudiziale e di difesa giudiziale con specifico riferimento alla materia degli appalti e contratti pubblici in favore di una delle più rilevanti stazioni appaltanti della Puglia.

Dal 2009 a tutt'oggi in virtù di convenzione presta attività di consulenza stragiudiziale e difesa giudiziale con specifico riferimento alle questioni afferenti il diritto amministrativo nei confronti di Società operante nel settore socio-sanitario.

Nel 2022 redazione di atti di gara per società concessionaria del trasporto ferroviario per la procedura aperta per affidamento lavori di interrimento linea ferroviaria.

Nel 2022 redazione di atti di gara per società concessionaria del trasporto ferroviario per procedura negoziata per l'affidamento lavori di ristrutturazione edilizia e adeguamento funzionale e tecnologico della stazione di Altamura.

Docenza Seminari Interventi e Relazioni:

Per la Fondazione Giuridica di Bari "IRNERIO" – Sindacato Avvocati di Bari

X° Corso di formazione ed aggiornamento delle professioni giuridiche

- "Principi costituzionali e di derivazione comunitaria nell'azione amministrativa e nella tutela giurisdizionale nei confronti dell'azione amministrativa". (7 aprile 2015)

Per la Fondazione Giuridica di Bari "IRNERIO" – Sindacato Avvocati di Bari

X° Corso di formazione ed aggiornamento delle professioni giuridiche

- "Le azioni di annullamento, accertamento e condanna. Tecnica redazione atto giudiziale". (9 aprile 2015)

Per la Fondazione Giuridica di Bari "IRNERIO" – Sindacato Avvocati di Bari

X° Corso di formazione ed aggiornamento delle professioni giuridiche

- "Simulazione". (11 aprile 2015)

Per la Fondazione Giuridica di Bari "IRNERIO" – Sindacato Avvocati di Bari

X° Corso di formazione ed aggiornamento delle professioni giuridiche

- "Correzione Elaborati". (13 aprile 2015)

Per la Fondazione Giuridica di Bari "IRNERIO" – Sindacato Avvocati di Bari

X° Corso di formazione ed aggiornamento delle professioni giuridiche

▪

- “La tutela giurisdizionale in materia procedimentale (silenzio, inadempimento, accesso) Tecnica redazione atto giudiziale”. (18 giugno 2015)

Per la Fondazione Giuridica di Bari “IRNERIO” – Sindacato Avvocati di Bari

X° Corso di formazione ed aggiornamento delle professioni giuridiche

- “La tutela giurisdizionale in materia procedimentale (silenzio, inadempimento, accesso) Tecnica redazione atto giudiziale”
Simulazione (20 giugno 2015)

Per la Fondazione Giuridica di Bari “IRNERIO” – Sindacato Avvocati di Bari

X° Corso di formazione ed aggiornamento delle professioni giuridiche

- “La tutela giurisdizionale in materia procedimentale (silenzio, inadempimento, accesso) Tecnica redazione atto giudiziale”
Correzione Elaborati (22 giugno 2015)

Per la Fondazione Giuridica di Bari “IRNERIO” – Sindacato Avvocati di Bari

X° Corso di formazione ed aggiornamento delle professioni giuridiche

- “Il processo amministrativo: la disciplina e i riti speciali”. (1° ottobre 2015)

Per la Fondazione Giuridica di Bari “IRNERIO” – Sindacato Avvocati di Bari

X° Corso di formazione ed aggiornamento delle professioni giuridiche

- “Il processo amministrativo: la disciplina e i riti speciali”
Simulazione (3 ottobre 2015)

Per la Fondazione Giuridica di Bari “IRNERIO” – Sindacato Avvocati di Bari

X° Corso di formazione ed aggiornamento delle professioni giuridiche

- “Il processo amministrativo: la disciplina e i riti speciali”
Correzione Elaborati (5 ottobre 2015)

Per Università degli Studi di Bari “Aldo Moro”

Corso di Formazione programma valore p.a. 2015

- “Gli appalti pubblici dopo le recenti innovazioni normative. I contratti pubblici e la loro gestione”. Docenza (maggio/giugno 2016)

Per la Fondazione Giuridica di Bari “IRNERIO” – Sindacato Avvocati di Bari

XII° Corso di preparazione all’Esame di Avvocato. Formazione ed aggiornamento delle professioni giuridiche

- “Principi costituzionali e di derivazione comunitaria nell’azione amministrativa. Il provvedimento amministrativo e i suoi vizi” (4 aprile / 3 maggio 2017)

Per la Fondazione Giuridica di Bari “IRNERIO” – Sindacato Avvocati di Bari

XII° Corso di preparazione all'Esame di Avvocato. Formazione ed aggiornamento delle professioni giuridiche

- "Le azioni di annullamento, accertamento e condanna. Tecnica redazione atto giudiziale" (5 maggio 2017)

Per la Fondazione Giuridica di Bari "IRNERIO" – Sindacato Avvocati di Bari

XII° Corso di preparazione all'Esame di Avvocato. Formazione ed aggiornamento delle professioni giuridiche

- "Principi costituzionali e di derivazione comunitaria nell'azione amministrativa. Il provvedimento amministrativo e i suoi vizi" Simulazione (6 maggio 2017)

Per la Fondazione Giuridica di Bari "IRNERIO" – Sindacato Avvocati di Bari

XII° Corso di preparazione all'Esame di Avvocato. Formazione ed aggiornamento delle professioni giuridiche

- "Principi costituzionali e di derivazione comunitaria nell'azione amministrativa. Il provvedimento amministrativo e i suoi vizi" Correzione elaborato (8 maggio 2017)

Relazione nel convegno su "La legge elettorale-Disciplina e contenzioso (21 febbraio 2018)

Relazione nel convegno "Conversazione di deontologia Forense (11 ottobre 2018)

Presso Consiglio dell'Ordine degli avvocati di Bari, Commissione Formazione. Sala del Consiglio

- I contratti pubblici e il loro difficile eppur celere processo. Incontro di studio (3 dicembre 2018)

Corso di formazione per Operatore Socio Sanitario 2018-2019

- Elementi di diritto del Lavoro e rapporto di dipendenza – durata 30 ore Docenza (aprile/giugno 2019)

Per Lexmill Treviso

Webinar su Virus – Quali aziende possono riprendere a lavorare? Relatore (16 aprile 2020)

Per Associazione Prospettiva Politica

Trasmesso sul social Network Facebook attraverso il programma Steam Yard

- Regionalismo e Lockdown. Potere pubblico nell'emergenza tra statalismo e regionalismo differenziato. Relatore (29 maggio 2020)

Per Ordine degli Avvocati di Bari

Corso propedeutici all'iscrizione nell'Albo Speciale dinanzi alla Giurisdizioni Superiori.

- La tutela cautelare e l'obbligo dichiarativo in materia di contratti pubblici anche alla luce della A.P. n. 16/2020. Docenza (26 settembre 2020)

Attività accademica

Dal 1996 al 2001 è cultore dell'Insegnamento di Istituzioni di Diritto Pubblico presso l'Università degli Studi di Bari, Facoltà di Giurisprudenza.

Nel 1999 ha frequentato il Master Finanziamenti Agevolati alle Imprese gestito dalla Tax Consulting Firm, conseguendo il relativo attestato finale.

È attualmente cultore dell'Insegnamento di Diritto Pubblico Comparato presso l'Università degli Studi di Bari, Facoltà di Giurisprudenza.

Pubblicazioni:

1. Loredana Papa: Gli appalti di servizi sociali: una semplificazione in corso in I Nodi del Codice degli Appalti (a cura di) F. Garella, M. Mariani, L. Spagnoletti, E. Toma, Cacucci Editore 2018
2. Loredana Papa: Incentivi per funzioni tecniche in La Legge "Sblocca Cantieri" (a cura di) M. Mariani, L. Spagnoletti, E. Toma - Giappichelli Editore 2019
3. Loredana Papa: Fasi delle procedure di affidamento. La conclusione dei contratti pubblici in Il "Decreto semplificazioni" per gli enti locali (a cura di) F. Garella, N. Mariani, L. Spagnoletti, E. Toma, Halley 2021
4. Loredana Papa: Ulteriori misure in materia di contratti pubblici: la nuove ipotesi di revoca e risoluzione del contratto in Il "Decreto semplificazioni" per gli enti locali (a cura di) F. Garella, N. Mariani, L. Spagnoletti, E. Toma, Halley 2021

Socia della Camera Amministrativa Distrettuale degli Avvocati di Bari.

Descrizione dettagliata delle attività di consulenza fornite alle Stazioni Appaltanti in materia di gare di appalto di lavori, servizi e forniture.

Fase Preliminare:

- **Verifica dei vincoli Pianificatori ed autorizzativi:**
 - Reperimento e ricognizione degli strumenti pianificatori vigenti ed interessanti l'area oggetto di ogni singolo intervento.
 - Per ognuno dei vincoli sussistenti indicazione:
 - delle procedure, e dei tempi previsti, necessarie all'ottenimento delle autorizzazioni;
 - delle istanze e degli atti propedeutici al rilascio delle autorizzazioni;
 - delle autorità interessate al rilascio delle autorizzazioni.
 - Assistenza legale per il buon fine delle istanze volte a tale rilascio.
- **Verifica dei vincoli regolamentari e normativi:**
 - Ricognizione dei vincoli sussistenti ed interessanti ogni singolo intervento.
 - Se emergono vincoli impeditivi l'intervento si indicano le proposte atte, nel rispetto del vincolo, a consentire, comunque la realizzazione dell'intervento.
- **Verifica di vincoli Ambientali e Archeologici:**
 - Ricognizione sulla sussistenza di vincoli ambientali e archeologici che dovessero risultare; dalla normativa statale e regionale in materia, dai pubblici registri in materia nonché dagli strumenti urbanistici vigenti.
 - Per ognuno dei vincoli sussistenti l'indicazione:
 - delle procedure, e dei tempi, previsti, necessarie all'ottenimento dei nulla osta ove necessari;
 - delle istanze e degli atti propedeutici al rilascio di nulla osta ove necessario;
 - delle autorità interessate al rilascio dei nulla osta.
 - Se i vincoli fossero assoluti si procede all'indicazione di proposte atte, nel rispetto del vincolo, a consentire comunque la realizzazione dell'intervento.

- **Consulenza e supporto tecnico per la scelta della procedura di Appalto:**
 - Esame di ogni singolo progetto ed indicazione delle procedure possibili per l'Appalto;
 - Indicazione dei tempi necessari all'esperimento delle procedure indicate e cronoprogramma delle attività necessarie;
 - Assistenza nella scelta della migliore procedura in relazione alla tempistica ed alle peculiarità di ogni progetto.

Fase progettuale:

- **Supporto alla predisposizione del Bando di Gara, del Capitolato e del Contratto di Appalto per i servizi di progettazione:**
 - Assistenza nella predisposizione di ognuno dei richiamati atti di gara;
 - Disamina della correttezza e della congruità della legislazione indicata;
 - Disamina di ogni singola clausola in relazione alla:
 - Legittimità;
 - Opportunità e convenienza per la committenza di inserimento anche in relazione all'esigenza di:
 - snellire il procedimento di gara evitando clausole ambigue o che possano dar luogo a difficile interpretazione;
 - evitare contenzioso in sede di aggiudicazione e/o di esecuzione dell'appalto;
 - assicurare alla committenza rimedi rapidi ed efficaci in caso di inadempimento dell'appaltatore.
 - Disamina dell'organicità e dell'omogeneità, nel loro complesso, degli atti di gara afferenti ogni singolo appalto.
 - Più articolata disamina degli atti in caso di appalti non convenzionali con indicazione per ognuno dei rischi tecnico-economici, quantificazione economica degli stessi, e loro allocazione.
- **Supporto alla gestione della procedura di appalto dei servizi di ingegneria:**

- Assistenza e consulenza legale in favore della stazione appaltante nelle attività propedeutiche all'aggiudicazione (prequalifica, valutazione dei soggetti offerenti, selezione finale):
 - Fase di ammissione/esclusione delle offerenti:
 - Verifica della regolarità formale e sostanziale della documentazione e delle dichiarazioni presentate.

Iter amministrativi.

- Supporto nella verifica e monitoraggio degli iter amministrativi:
 - Consulenza ed assistenza nella predisposizione delle istanze volte all'ottenimento di autorizzazioni, nullaosta, concessioni, permessi;
 - Monitoraggio dell'iter amministrativo dei procedimenti attivato con tali istanze;
 - Il monitoraggio consisterà oltre che nella verifica del rispetto dei tempi previsti nel suggerire ed approntare sistemi di intervento, presso le amministrazioni competenti, atti a rimuovere eventuali fermi nei relativi procedimenti;
 - Consulenza ed assistenza nelle procedure espropriative per ogni singolo intervento;
 - preliminarmente si procede alla verifica della sussistenza di tutti i presupposti di legge per attivare la procedura ablativa (conformità allo strumento urbanistico; dichiarazione di pubblica utilità; di urgenza ed indifferibilità dell'opera ...);
 - assistenza e consulenza sia nella fase propedeutica all'ottenimento del decreto di occupazione d'urgenza che nella fase dell'esecuzione (verbale di immissione nel possesso; redazione dello stato di consistenza);
 - ricerca di ogni possibile soluzione finanziariamente compatibile di cessione bonaria dei suoli;

- dettagliata assistenza e consulenza in materia di varianti urbanistiche e accordi di programma in ogni fase del relativo iter (adozioni, osservazioni; approvazione)

Fase di appalto dei lavori.

- Supporto alla predisposizione del Bando di Gara, del Capitolato e del Contratto di appalto per la realizzazione delle opere:
 - Assistenza nella predisposizione di ognuno dei richiamati atti di gara;
 - Disamina delle correttezza e della congruità della legislazione indicata;
 - Disamina di ogni singola clausola in relazione alla:
 - Legittimità;
 - Opportunità e convenienza per la committenza di inserimento anche in relazione all'esigenza di:
 - snellire il procedimento di gara evitando clausole ambigue o che possano dar luogo a difficile interpretazione;
 - evitare contenzioso in sede di aggiudicazione e/o di esecuzione dell'appalto;
 - assicurare alla committenza rimedi rapidi ed efficaci in caso di inadempimento dell'appaltatore.
 - Disamina dell'organicità e dell'omogeneità, nel loro complesso, degli atti di gara afferenti ogni singolo appalto.
 - Redazione di una scheda di sintesi per ogni appalto e per ogni atto di gara riassumendo la disamina operata;
 - Più articolata disamina degli atti in caso di appalti non convenzionali con la redazione di un documento riassumendo per ognuno i rischi tecnico-economici, quantificazione economica degli stessi, e loro allocazione.
- Supporto alla gestione della procedura di appalto dei lavori:
 - Assistenza e consulenza legale in favore della stazione appaltante nelle attività propedeutiche all'aggiudicazione (prequalifica, valutazione dei soggetti offerenti, selezione finale):

- Fase di ammissione/esclusione delle offerenti:
 - Verifica della regolarità formale e sostanziale della documentazione e delle dichiarazioni presentate.

Fase di realizzazione.

- Amministrazione dei contratti.
 - Completa e continua consulenza ed assistenza nella fase di gestione dei contratti ed in relazione ad ogni controversia o difficoltà interpretativa che dovesse sorgere.
 - In particolare la prestazione ha ad oggetto:
 - Verifica degli inadempimenti altrui: predisposizione di lettere e diffide e di un memo per la stazione appaltante sulla gravità dell'inadempimento e sui rimedi esperibili avverso lo stesso;
 - Predisposizione delle risposte a lettere e diffide che dovessero pervenire dagli appaltatori di lavori o di progettazione;
 - Redazione di una mappa dei rischi costantemente aggiornata che tenendo conto dell'insieme degli interventi da realizzare e dei tempi previsti per la loro realizzazione consenta di intervenire prontamente sulle situazioni in grado di porre in difficoltà la sincronia dei tempi.
- Supporto tecnico per la risoluzione di controversie in corso d'opera:
 - Completa e continua consulenza ed assistenza nel prevenire eventuali controversie e laddove insorte nell'assicurarne la pronta risoluzione anche in base alle previsioni contrattuali il cui inserimento sarà stato suggerito nella fase di consulenza ed assistenza alla redazione degli atti di gara;
 - Per ogni possibile controversia redazione di una scheda di sintesi che dia conto sia dell'orientamento giurisprudenziale dominante sia dei rimedi esperibili.

Descrizione dettagliata delle attività di consulenza fornite alle imprese che partecipano alle gare pubbliche per l'aggiudicazione di lavori, servizi e forniture.

- Esame preliminare di ciascuno degli atti di gara (bando, disciplinare di gara, capitolato speciale d'appalto)
- Individuazione dei punti di criticità dei suddetti atti di gara;
- Verifica dei requisiti della società assistita e comparazione con i requisiti richiesti nel bando di gara;
- Valutazione dell'opportunità di impugnare immediatamente il bando di gara;
- Assistenza in sede di formulazione dell'offerta;
- Assistenza in sede di apertura delle buste.

